




**Interreg**  
España - Portugal

Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional



UNIÓN EUROPEA  
UNIÃO EUROPEIA



**SERVICIOS PARA LA  
PREPARACIÓN DEL  
PROGRAMA DE  
COOPERACIÓN  
TRANSFRONTERIZA  
ESPAÑA – PORTUGAL  
(POCTEP) 2021-2027**

**CONSULTA AL PARTENARIADO /  
CONSULTA À PARCERIA**

FEBRERO - MARZO 2021 / FEVEREIRO - MARÇO 2021

Este documento contiene / Este documento contém:

- Estrategia Conjunta + Estructura del Programa.
- Projeto de Estratégia Conjunta.
- Infografía sobre la metodología de elaboración del Programa.
- Infografía sobre a metodologia de elaboração do Programa.






**Interreg**  
España - Portugal



Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional

**30** years  
together



# **SERVICIOS PARA LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA ESPAÑA – PORTUGAL (POCTEP) 2021-2027**

**LOTE N.º 1: ANÁLISIS DE NECESIDADES DEL  
TERRITORIO, ESTRATEGIA CONJUNTA Y  
REDACCIÓN DEL PROGRAMA.**

**PROYECTO DE ESTRATEGIA  
CONJUNTA Y BORRADOR DE LA  
ESTRUCTURA DEL PROGRAMA**

ENERO 2021

## ÍNDICE

<b>1. Presentación.....</b>	<b>4</b>
<b>2. Estrategia del Programa: principales retos en materia de desarrollo y respuestas políticas.....</b>	<b>5</b>
2.1. Zona del Programa.....	5
2.2. Resumen de los principales retos conjuntos .....	7
- Metodología aplicada a la identificación de los retos conjuntos.....	7
- Retos conjuntos del espacio transfronterizo España-Portugal .....	11
- Lógica de la intervención y propuesta de actuación.....	18
2.3. Justificación de los objetivos políticos, los objetivos específicos Interreg, las prioridades correspondientes y los objetivos específicos seleccionados.....	28
2.4. Alineamiento del Proyecto de Estrategia Conjunta con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el avance en la aplicación de la Agenda 2030 en la Unión Europea .....	41

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Propuesta de estructura de lógica de la intervención Programa Interreg España-Portugal (POCTEP) 2021-2027.....	26
Tabla 2. Alineación de la propuesta de estructura del POCTEP 2021-2027 con los ODS y sus metas. Contribuciones directas por OE.....	42
Tabla 3. Contribuciones directas por el conjunto del Programa a los ODS y sus metas.....	46

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Espacio transfronterizo España-Portugal (NUTS3).....	5
Figura 2. Contribución prevista del propuesta del POCTEP 2021-2027 a la Agenda 2030 a través del avance en los ODS.....	41



## 1. Presentación

Este documento denominado "Proyecto de Estrategia Conjunta y Borrador de la Estructura del Programa" forma parte de los trabajos preparatorios del Programa de Cooperación Transfronteriza España-Portugal (POCTEP) 2021-2027, que están siendo coordinados por parte de la Autoridad Nacional de España y la Autoridad Nacional del Portugal, contando con la asistencia técnica de CONSIDERA S.L.

La estructura y contenido del documento se ha diseñado, y elaborado, tomando en consideración los términos previstos en el Pliego de Prescripciones Técnicas correspondientes a la contratación de este servicio de asistencia técnica y la normativa por la que se rigen los Fondos Comunitarios para el periodo 2021-2027, en concreto:

- Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre disposiciones específicas para el objetivo de cooperación territorial europea (Interreg) financiado con ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y los instrumentos de financiación exterior. COM (2018) 374 final.
- Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión. COM (2018) 372 final.
- Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, así como las normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo y Migración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados. COM (2018) 375 final.
- Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a un mecanismo para superar los obstáculos jurídicos y administrativos en un contexto transfronterizo. COM (2018) 373 final.

La redacción del documento se ha realizado entre los meses de octubre de 2020 y enero de 2021.



## 2. Estrategia del Programa: principales retos en materia de desarrollo y respuestas políticas

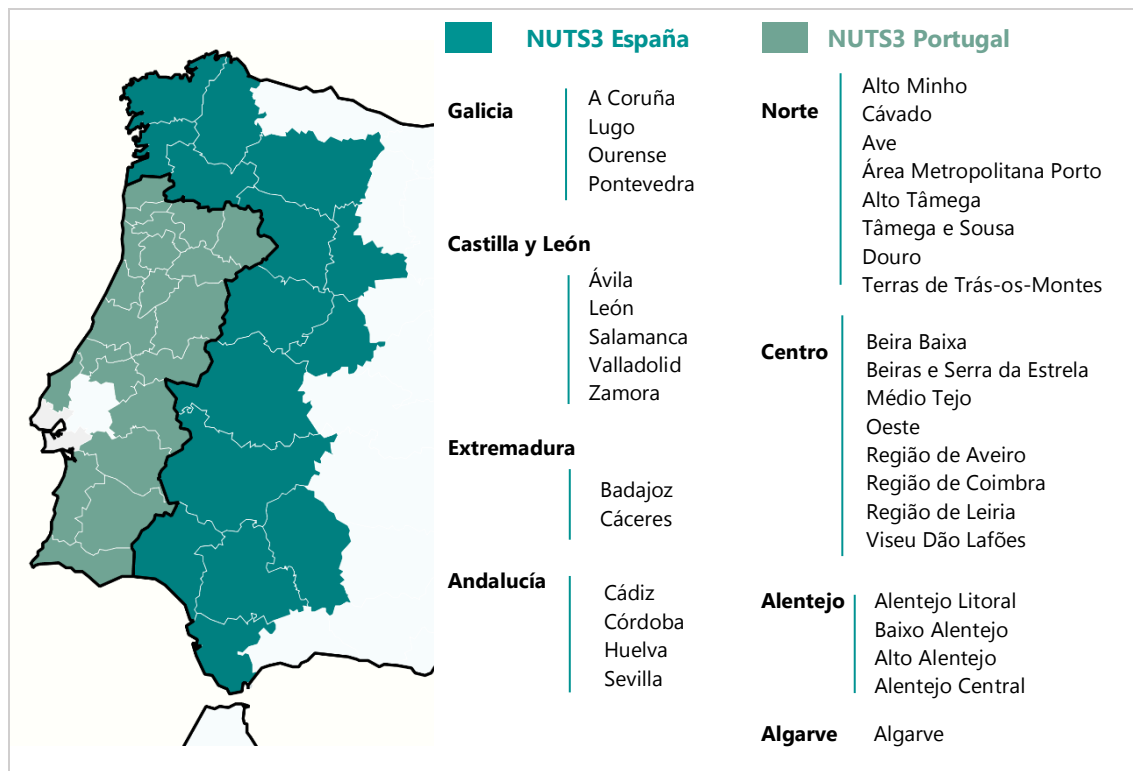
### 2.1. Zona del Programa

El espacio transfronterizo de cooperación España-Portugal está ubicado en el extremo suroeste de la Unión Europea y está conformado por un total de **36 NUTS3** pertenecientes a ambos países<sup>1</sup>:

- **España:** A Coruña, Lugo, Ourense, Pontevedra, Ávila, León, Salamanca, Valladolid, Zamora, Badajoz, Cáceres, Cádiz, Córdoba, Huelva, Sevilla.
- **Portugal:** Alto Minho, Cávado, Ave, Área Metropolitana de Porto, Alto Tâmega, Tâmega e Sousa, Douro, Terras de Trás-os-Montes, Algarve, Oeste, Região de Aveiro, Região de Coimbra, Região de Leiria, Viseu Dão-Lafões, Beira Baixa, Médio Tejo, Beiras e Serra da Estrela, Alentejo Litoral, Alto Alentejo, Alentejo Central, Baixo Alentejo.

El espacio de cooperación se encuentra estrechamente **vinculado a la frontera** entre los dos países, que es la más larga de Europa, con una extensión total de 1.234 kilómetros que se extienden dirección norte-sur a casi todo lo largo de la península.

Figura 1. Espacio transfronterizo España-Portugal (NUTS3)



Fuente: Elaboración propia.

<sup>1</sup> En el momento de elaboración de este documento no se había concretado el espacio final de acción del futuro POCTEP 2021-2027, por lo que se ha tomado como referencia el mismo espacio de cooperación del periodo anterior (2014-2020).

Los territorios fronterizos abarcan una extensión de 239.430,6 kilómetros cuadrados, lo que supone un 5,65% de la superficie total de la UE27.

Prácticamente todo del territorio portugués se encuentra incluido en el espacio de cooperación, a excepción del Área Metropolitana de Lisboa y de Lezíria do Tejo y las regiones insulares de Madeira y Azores, suponiendo la parte portuguesa del espacio de cooperación más del 88% de su territorio nacional.

Los territorios españoles pertenecientes al espacio transfronterizo son 15 provincias de cuatro comunidades autónomas: Andalucía, Extremadura, Castilla y León y Galicia, y representan un tercio (33,8%) de la superficie total del país.

## 2.2. Resumen de los principales retos conjuntos

### • Metodología aplicada a la identificación de los retos conjuntos

El diseño y formulación de la “Estrategia Conjunta de Cooperación Territorial” documento que debe guiar la aplicación del FEDER durante el período 2021-2027 en el espacio transfronterizo de España-Portugal, se deriva de un complejo proceso de recopilación y análisis de información, y de reflexión, sobre la situación y necesidades actuales del espacio de cooperación.

A la información obtenida de las distintas fuentes a las que se ha recurrido, y que se describen a continuación, se les ha aplicado la técnica de “triangulación de datos”, quedando los resultados finales recogidos en el documento “Análisis de necesidades del territorio transfronterizo España-Portugal”.

Las tipologías de fuentes de información utilizadas han sido las siguientes:

- Fuentes estadísticas oficiales.
- Documentos de programación y evaluación de los POCTEP ejecutados en los marcos de programación anteriores.
- Documentos estratégicos con incidencia en el área de cooperación (a nivel nacional, regional y subregional) y estrategias macrorregionales y de cuencas marinas.
- Resultados de la aplicación de herramientas de participación a agentes políticos, económicos y sociales presentes en el territorio fronterizo.

#### Fuentes estadísticas oficiales

Una parte importante del análisis de la situación del espacio de cooperación se ha realizado a partir de los datos correspondientes al año más reciente disponible y de la evolución registrada en la última década de los indicadores cuantitativos más representativos de cada uno de los ámbitos temáticos abordados (territorio, población, tejido productivo, capital humano, mercado laboral, I+D+i, medio ambiente, infraestructuras, digitalización, etc.).

La mayor parte de los datos utilizados han sido extraídos de EUROSTAT, con el objetivo de que la fuente fuera homogénea, y los datos agregables y comparables entre cada una de las 36 NUTS3 que conforman el espacio transfronterizo de actuación. No obstante, cuando no ha existido disponibilidad al nivel territorial NUTS3, se han utilizado como valores proxy los datos a nivel NUTS2 y, solo en algunas ocasiones, se ha recurrido al análisis de datos de ámbito nacional de España y Portugal.

También se han analizado datos publicados por otras entidades productoras de estadísticas oficiales como el Instituto Nacional de Estadística de España, el Instituto Nacional de Estadística de Portugal, el Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal, el Observatorio transfronterizo España-Portugal (OTEP) o el European Observation Network for Territorial Development and Cohesion (ESPON).

### Documentos de programación y evaluación de los POCTEP ejecutados en los marcos de programación anteriores

Otra información destacada se ha extraído de los documentos de programación y evaluación de los POCTEP correspondientes a los periodos de programación 2007-2013 y 2014-2020, a partir de los cuales se han extraído conclusiones sobre experiencias anteriores relevantes para la nueva propuesta de programación.

Especialmente se han tenido en cuenta, por la proximidad temporal, las recomendaciones recogidas en las evaluaciones realizadas durante el año 2019 sobre eficacia y eficiencia en la ejecución y sobre la estimación de los impactos preliminares del Programa de Cooperación Interreg V-A España-Portugal POCTEP 2014-2020.

### Documentos estratégicos con incidencia en el área de cooperación (a nivel nacional, regional y local)

Es relevante destacar que en el periodo de elaboración del proyecto de Estrategia Conjunta y borrador de la estructura del Programa, no se encuentran disponibles los documentos preparatorios de los Acuerdos de Asociación para los países de España y Portugal correspondientes al periodo 2021-2027.

Esta falta de disponibilidad de documentos estratégicos que conformarán el marco de referencia de cada territorio para la utilización de los Fondos Comunitarios, en relación con las prioridades identificadas de una manera efectiva y eficiente, puede tener como consecuencia que haya que modificar algunos aspectos de esta propuesta para reforzar la alineación del POCTEP con la políticas nacionales y regionales con incidencia en el territorio transfronterizo.

No obstante, se han tenido en cuenta los principales referentes estratégicos disponibles que inciden en el área de cooperación a nivel del conjunto del territorio:

- Border Orientation Paper Spain-Portugal. DG REGIO. 2019.
- Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo entre España y Portugal. Gobiernos de España y Portugal. Septiembre 2020.
- Resoluciones de la cumbre entre la Asociación Nacional de Municipios Portugueses y la Federación Española de Municipios y Provincias. Marzo de 2019.
- Documento final del Grupo de Trabajo 1 (GT1) sobre cooperación transfronteriza Hispano-Portuguesa. Associação Nacional de Municípios Portugueses y Federación Española de Municipios y Provincias. Junio de 2018.

Asimismo, se han analizado y tenido en consideración una amplia variedad de documentos sobre planificación y estrategias territoriales y sectoriales con incidencia en el espacio transfronterizo<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup>Estos documentos han sido recopilados por las distintas Unidades de Coordinación del POCTEP y remitidos a sus respectivas Autoridades Nacionales. Puede consultarse la relación completa de documentos en el anexo del documento "Análisis de necesidades del territorio transfronterizo España-Portugal".

En este conjunto de documentos destacan los siguientes, bien por tener un horizonte temporal coincidente (2021-2027) o por abordar alguna de las temáticas clave recogidas en los objetivos específicos que pueden ser abordados desde los programas Interreg (como es el caso de las Estrategias de Especialización Inteligente-RIS3, con las que cuentan las regiones que forman parte del espacio transfronterizo).

- Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible (EADS 2030). Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio. Junta de Andalucía. 2018.
- Estrategias de economía verde y circular europea, nacionales y regionales.
- Estrategias de Especialización inteligente (RIS3) de Algarve, Centro, Alentejo, Andalucía, Extremadura, Castilla y León y la transfronteriza de Galicia y Norte de Portugal.
- Agenda digital para Europa.
- Plan de Inversiones Conjuntas (PIC) de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal (2021-2027).
- Propuestas para la mejora del Programa de Cooperación España-Portugal en el periodo 2021-2027. Eixo Atlántico de Noroeste Peninsular.
- Reactivación de la Cooperación de proximidad en la frontera del Norte de Portugal con Galicia. Respuesta a los efectos de la COVID-19. Agosto de 2020. AECT Galicia Norte de Portugal
- Plan Regional Integrado de Energía y Clima 2019-2023 para el desarrollo e implantación de la Estrategia Gallega de Cambio Climático y Energía 2050. Xunta de Galicia.
- Contributos CLEF 2020. Comunidades de trabajo CENCYL – Centro-Castela e Leão y NORCYL – Castilla y León – Norte. Septiembre 2020.
- A Região do Norte e o próximo período de programação comunitaria uma reflexão estratégica. Comissão Diretiva do Programa Operacional Regional (POR) do Norte y CCDR-N. Noviembre 2019.
- Estrategia Regional Alentejo 2030.
- Algarve 2030. Estratégia de Desenvolvimento Regional Construir o futuro Versão aprovada na reunião do Conselho Regional do Algarve. Setembro 2020.
- Visão estratégia para a Região Centro 2030: CCDRC. Septiembre 2020.
- Estrategia relativa a la Euroregión Alentejo-Centro-Extremadura "EUROACE 2020"
- Programa Nacional para a Coesão Territorial. Unidade de Missão para a Valorização do Interior. República Portuguesa.
- Plan Estratégico de Cooperación entre la Región Centro de Portugal y Castilla y León. Estrategia CENCYL2020. Comunidad de Trabajo Castilla y León-Centro de Portugal (CENCYL).
- Plano de ação para a melhoria dos instrumentos de política regional em matéria de valorização dos recursos culturais das áreas de montanha transfronteiriças. Relatório Final, 12 de junho de 2019.

### Estrategia Macrorregional Atlántica

Al igual que ocurre con los Acuerdos de Asociación nacionales y los programas operativos regionales, esta Estrategia está en fase de nueva programación, aunque se ha avanzado que la macro-Región potenciará su carácter marítimo, conectándolo con el potencial de innovación ligado a las áreas de especialización inteligente comunes identificadas en las regiones del Atlántico, y abordará cuestiones ligadas a la conectividad de los territorios atlánticos. Asimismo, su gobernanza incluirá la dimensión multinivel en la que participarán las regiones atlánticas.

## Resultados de la aplicación de herramientas de participación a agentes políticos, económicos y sociales presentes en el territorio fronterizo

En el proceso de elaboración del documento diagnóstico y propuesta de Estrategia Conjunta se ha aplicado el principio de gobernanza multinivel, utilizando herramientas de participación activa en la detección de necesidades en el territorio. Se han mantenido 19 reuniones con las entidades miembros del Comité de Seguimiento del POCTEP 2014-2020, que incluía entidades con los siguientes perfiles:

- Representantes de cada Estado Miembro.
- Unidades de coordinación regionales.
- Representantes de municipios.
- Agentes económicos y sociales.
- Autoridades nacionales medioambientales.
- Autoridades nacionales en materia de igualdad.

También se ha realizado una encuesta de opinión dirigida a entidades que operan en el espacio de cooperación y que han sido beneficiarias de ayudas para el desarrollo de proyectos en las convocatorias de POCTEP 2014-2020.

La consulta se ha realizado utilizando una herramienta online, lo que ha permitido obtener información de un amplio espectro de agentes clave del territorio directamente implicados en el desarrollo de proyectos: actores sociales, agentes institucionales, agentes del conocimiento y tecnológicos y tejido productivo.

Además del envío directo del enlace al cuestionario online por medio de correo electrónico, la participación se ha apoyado con la publicación en las cuentas de POCTEP en las redes sociales de una comunicación al respecto, consiguiéndose de esta manera una amplia difusión de la encuesta lanzada.

Figura 2. Difusión en la web POCTEP y RRSS sobre el cuestionario a entidades beneficiarias



Fuente: Secretaría Conjunta POCTEP 2014-2020.

Los datos finales de participación ascienden a un total de 312 respuestas por parte de 265 entidades beneficiarias, lo que implica que se ha alcanzado una tasa de respuesta del 38,7% sobre el total de 685 entidades que han participado en los proyectos POCTEP 2014-2020.<sup>3</sup>

<sup>3</sup>El error máximo para un nivel de confianza del 95% ha sido del 4,72%.



Finalmente, señalar que en todo el proceso de elaboración del documento “Análisis de necesidades de territorio transfronterizo España-Portugal” y del proyecto de Estrategia Conjunta y Borrador del Programa, se ha tenido en consideración la normativa europea pertinente (propuestas de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre disposiciones comunes, FEDER e Interreg, y sus anexos), y ha existido una estrecha colaboración con los responsables de la elaboración del Documento Inicial Estratégico correspondiente a los trabajos preparatorios de la Evaluación Ambiental Estratégica del POCTEP 2021-2027.

### • Retos conjuntos del espacio transfronterizo España-Portugal

Los resultados del “Análisis de necesidades de territorio transfronterizo España-Portugal” han puesto de manifiesto que, pese a que en los últimos años se ha mejorado la situación general del espacio, siguen existiendo debilidades en las que la cooperación transfronteriza puede suponer una pieza clave para su superación.

Aún más si se tiene en consideración que la situación de crisis sanitaria generada por la aparición en el escenario mundial de la COVID-19, y que está afectando al territorio desde el inicio del año 2020, está teniendo un importante impacto en términos de contracción económica y de aumento de las desigualdades sociales (provocadas por la paralización de la economía, destrucción de empresas y empleo, cierre de servicios de atención sociosanitaria, etc.).

Por tanto, la reactivación de la economía y la recuperación del empleo, junto con la prestación de servicios sociosanitarios de primera necesidad, constituyen los principales retos a los que deberá hacerse frente en el espacio fronterizo a corto y medio plazo.

No obstante, este Programa tiene un largo periodo de ejecución que debe trascender a esta crisis que se supone coyuntural y debe atender a otros retos y necesidades identificadas en ámbitos como el declive demográfico, la competitividad empresarial, la digitalización, el medio ambiente, el desarrollo local o la mejora de la gobernanza.

En relación a los retos identificados en el espacio transfronterizo relacionados directamente con los 5 Objetivos Políticos (OP) que impulsarán las inversiones de la UE en el periodo 2021-2027, se han formulado las siguientes conclusiones.

- En el marco del **OP1 “Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente”** se pretende avanzar principalmente en el fortalecimiento de las relaciones entre el tejido productivo y los agentes que conforman el sistema de I+D+i de cada territorio, favoreciendo la consolidación de una nueva sociedad en la que el conocimiento y la innovación se configuran como elementos centrales del desarrollo.

Pero para que esta nueva realidad sea factible, en primer lugar hay que superar retos más concretos relacionados tanto con las características de las empresas como del propio sistema de I+D+i.

Como se ha mencionado, la situación económica de la zona transfronteriza se ha visto desde marzo de 2020 fuertemente afectada por la situación de alarma sanitaria que ha supuesto la COVID-19, y todos los datos recientes, y previsiones de futuro, apuntan a un fuerte retroceso en la producción y el empleo.

Pero no solo está influyendo la crisis sanitaria, ya con anterioridad se había constatado un retroceso de la economía en el espacio de cooperación NUTS 3 y en el proceso de convergencia con la UE27 (situación especialmente negativa en las regiones españolas frente a las portuguesas).

Esta evolución negativa también está agudizando las diferencias territoriales internas, pues las zonas más favorecidas mantienen sus dinámicas positivas de crecimiento, y las peor posicionadas siguen alejándose de la media, por lo que no se están logrando las sinergias necesarias para lograr un crecimiento sostenido y equilibrado y, como resultado, el espacio de cooperación se mantiene como un área de las "menos desarrolladas" de Europa de acuerdo con los criterios de clasificación de la Política de Cohesión para el periodo 2021-2027.

En situación se deriva en parte de las características del tejido empresarial presente en la zona, mayoritariamente pymes y microempresas con dificultades de acceder a la financiación, innovación, atracción y retención del talento, e internacionalización de su actividad, entre otros factores clave.

Por ello, se hace especialmente importante la cooperación como vía para alcanzar el tamaño óptimo para acometer proyectos que eleven la capacidad de producción e innovación y mejoren la rentabilidad y competitividad de las empresas.

La especialización productiva se da en el sector terciario, pero existe un sector industrial que genera una parte importante del valor agregado y que tiene en la zona de cooperación un mayor peso que en el conjunto de las economías estatales de ambos países, por lo que el reto debe ser la consolidación y transformación de este sector hacia una industria moderna, sostenible y digitalizada.

La mejora del atractivo de la zona de cooperación con el impulso de la economía, crecimiento y nuevas iniciativas empresariales contribuirá, en sinergia con otras medidas, a facilitar la fijación de población y paliar la tendencia al despoblamiento.

Respecto a la digitalización, resulta significativo señalar que es también un gran reto relacionado con el logro de un territorio "más inteligente", ya que la transformación digital afecta a todos los sectores de la economía y está modificando nuestra manera de vivir, trabajar y comunicar.

Según el Índice de la Economía y Sociedad Digital (DESI) España se sitúa en la posición 11 de la UE, logrando un buen resultado en conectividad y servicios digitales, y Portugal cae hasta el puesto número 19, con bajos resultados en capital humano e integración de la tecnología digital, por lo que es un ámbito en el que la cooperación transfronteriza puede encontrar complementariedades y sinergias entre ambos lados de frontera y mejorar de forma conjunta.

En relación a la situación de la I+D+i en el espacio transfronterizo cabe destacar que cuenta con una importante dotación de infraestructuras para la generación y transferencia del conocimiento, principalmente entre las regiones frontera de Galicia-Norte de Portugal y Centro de Portugal-Castilla y León y con una especialización muy marcada en la transferencia de tecnología vinculada al sector agrario, biociencia y recursos naturales.

No obstante, atendiendo al Índice de Innovación Regional, solo 2 regiones de Portugal (Centro y Norte) logran posicionarse como innovadoras fuertes, y el resto de regiones del espacio de cooperación están en un nivel moderado, salvo Extremadura que está en un nivel inferior.

Por tanto, se evidencia que existe un amplio margen de mejora en esta materia, especialmente en la capacidad de convertir los resultados de la investigación en opciones comerciales viables, a través de los diversos instrumentos de protección del conocimiento para su transferencia.

Otro aspecto a mejorar es el bajo índice de colaboración pública-privada en la generación y difusión de conocimiento, que pone en evidencia la debilidad de las relaciones entre los diversos agentes del sistema de ciencia, tecnología y empresa en el territorio fronterizo.

Finalmente, también se considera un reto incrementar el gasto en I+D, ya que el promedio relativo, medido como gasto per cápita y porcentaje PIB, se mantiene muy alejado de los valores de la UE27 y aumentar el peso relativo del personal investigador en relación al total del empleo en el territorio, fomentando este tipo de empleo entre las mujeres, ya que la brecha de género es muy marcada.

- El punto de partida del espacio fronterizo desde la perspectiva medioambiental, vinculada directamente con el desarrollo del **OP2. “Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos”** no es especialmente negativo, aunque deben afrontarse retos importantes para avanzar en la consecución de las metas establecidas por la UE en esta materia.

El primer gran reto se relaciona con la lucha contra el Cambio Climático, que es una realidad que está afectando al planeta y que debe afrontarse desde todos los niveles territoriales, siendo fundamental la acción a escalas reducidas en espacios concretos que comparten características e intereses comunes, como es el espacio transfronterizo de España y Portugal.

Entre los factores que inciden en el Cambio Climático destacan las emisiones GEI, que tanto España como en Portugal se sitúan todavía en valores lejanos al objetivo marcado por la UE en su Estrategia EU2020 (-20%) y que presenta un nivel especialmente preocupante en España respecto a Portugal, a pesar de que según los últimos datos oficiales (2019 para España y 2018 para Portugal), las emisiones han bajado de manera considerable respecto a años anteriores en ambos países.

Por tanto, hay que seguir actuando sobre esta materia, con especial atención a las actividades productivas que mayor cantidad de gases GEI emiten en el espacio transfronterizo, que son el transporte, la industria, la generación de energía y ciertas producciones del sector primario.

En este sentido, se identifican dos retos vinculados a la generación y consumo de energía que contribuirán de forma notable a alcanzar los objetivos de lucha contra el Cambio Climático.

- En primer lugar, incrementar el peso de las energías renovables sobre el consumo final bruto de energía. Pese a que ha aumentado en los últimos años, los datos disponibles más recientes (2017) ponen en duda que España alcance el objetivo del 20% marcado por la UE para 2020, pues se situaba en el 17,45%, a más de 2,5 puntos porcentuales del

objetivo. En el caso de Portugal la situación es más positiva, y en 2017 ya se había alcanzado el 30,32%, muy cerca del valor objetivo establecido por la UE para 2020 (31%).

- En segundo lugar, el otro reto energético que debe afrontar el espacio de cooperación transfronterizo es la mejora de la eficiencia energética, ya que se debe seguir actuando en la promoción de la reducción en el consumo de energía primaria en todos los ámbitos, aunque especialmente en el sector del transporte y el industrial.

El uso del agua es un punto de gran importancia en las relaciones bilaterales entre España y Portugal y, como muestra, resaltar que el 20% de la longitud de la frontera entre España y Portugal está constituida por algún cauce fluvial, lo que indica la importancia del recurso agua en ambos países.

La mayor parte del agua se destina a los consumos agrícolas (60-70%), los consumos industriales, que suponen alrededor del 20%, y los usos domésticos, que suponen en torno al 14% de las demandas. Se debe seguir trabajando en la racionalización del consumo y en la implantación de sistemas de abastecimiento eficientes.

También el territorio debe hacer frente a los riesgos naturales con mayor impacto en la zona, que son principalmente sequías, inundaciones y riesgos de incendios forestales. Especialmente en el caso de los incendios, ya que el riesgo en el espacio a ambos lados de la frontera se considera extremo y se debe tener muy presente a lo largo del todo el periodo de planificación.

Otro gran reto que une los objetivos ambientales y económicos en un territorio es la implantación de modelos de desarrollo sostenible congruentes con los objetivos de la Agenda 2030 de protección de las personas, del planeta y la prosperidad, lo que implica la transición de modelos lineales a modelos circulares (“ciclos naturales”) con potencial de resolver problemas medioambientales y generar oportunidades de negocio y crecimiento económico. El punto de partida del espacio transfronterizo es todavía débil pero cabe señalar que se ha ido avanzando con la aprobación de normativa y planes que tratan de impulsar este modelo de producción y consumo.

Por último, destacar que debe continuar siendo un reto de gran importancia en el periodo 2021-2027 la protección de los espacios naturales integrados en el espacio transfronterizo, ya que este territorio destaca por la presencia continua de espacios bajo figuras de protección aprobadas por las legislaciones de España y Portugal, y muchos de ellos presentan figuras de protección de ámbito internacional.

- Respecto al **OP3. “Una Europa más conectada, mejorando la movilidad y la conectividad regional de las TIC”**, se distinguen dos tipos de retos, los relacionados con la disponibilidad de infraestructuras, servicios de transporte y movilidad, y los relacionados con las infraestructuras digitales y la conectividad a través de Internet.

Respecto a las infraestructuras de transporte, la zona más próxima a la frontera tiene una alta eficiencia de la red de carreteras de alta capacidad (autovías), lo que implica una buena calidad de las conexiones por carretera de la región, aunque se cuenta con una baja densidad de red.

La disponibilidad de aeropuertos en el espacio de cooperación tiene una distribución desequilibrada y una limitada dimensión internacional (exceptuando Faro y Sevilla), pero no se considera inadecuada en relación al volumen poblacional del espacio.

Las infraestructuras portuarias cuentan con una destacada capacidad para el tráfico de mercancías y con un importante potencial en términos de desarrollo de servicios logísticos, aunque el potencial de este tipo de servicios está limitado por la falta de conexión con el corredor atlántico.

No obstante, las deficiencias son claramente constatables en la densidad de líneas de ferrocarril por kilómetro cuadrado de superficie, especialmente en zonas como Extremadura y Alentejo y Norte, en Portugal, lo cual supone un obstáculo para la conectividad y la movilidad entre ambos lados de frontera.

A esta deficiente conexión ferroviaria se une el débil desarrollo de servicios públicos de transporte transfronterizos gestionados de forma conjunta en el área de cooperación que permitan a la ciudadanía desplazarse sin tener que recurrir al uso del vehículo privado, por lo que se identifica como un reto importante para mejorar la movilidad en el espacio transfronterizo.

Otro aspecto clave relativo al transporte sostenible es el relativo a la necesidad de impulsar planes integrales de movilidad y fomentar el uso de los vehículos eléctricos.

Respecto a la conexión digital, las tasas de cobertura con banda ancha de la población en el espacio de cooperación se mantienen por debajo del objetivo de la Estrategia Europa 2020 de llegar al 100%, especialmente en la zona portuguesa.

En cuanto al uso de las TIC, existe la necesidad de mejorar la posición del Índice de la Economía y Sociedad Digital, especialmente en los ámbitos de integración de la tecnología digital y capital humano en las empresas, pues el uso de los servicios en la nube y big data en la zona de cooperación transfronteriza es inferior a la media de la UE.

- En cuanto al **OP4 “Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales”** se plantean diferentes tipos de retos, como los derivados de la evolución demográfica, los niveles formativos de la población, la situación del mercado laboral y las desigualdades sociales.

La evolución demográfica reciente del espacio transfronterizo presenta aspectos negativos, como la pérdida de población en gran parte del territorio, el envejecimiento progresivo o la baja densidad poblacional, que pueden llegar a generar riesgos para el mantenimiento de la vertebración territorial y la cohesión social.

Por tanto, el territorio fronterizo tiene que afrontar el reto de un progresivo proceso de envejecimiento de su población, así como la despoblación de amplias zonas del interior, que son cada vez menos atractivas tanto para la población local como para personas migrantes, en detrimento de otras más prósperas económicamente y en las que las oportunidades son mayores, especialmente para los segmentos más jóvenes de población.

En cuanto al nivel de formación de la población, los retos identificados están relacionados con el alto porcentaje de población económicamente activa, especialmente entre los hombres, en el estrato más bajo de educación (niveles 0 a 2 de educación básica) y el reducido peso de la población con estudios medios-técnicos, tanto hombres como mujeres, que genera déficits de mano de obra cualificada.

También supone un reto para el espacio de cooperación fronterizo la reducción de las altas tasas de abandono escolar temprano y de jóvenes que no trabajan ni estudian, suponiendo una barrera al crecimiento económico, el empleo y la productividad de la zona de cooperación y aumentando el riesgo de exclusión social.

Respecto a situación del mercado laboral, destaca el reto de la reducción de la brecha de género existente y de las desigualdades territoriales en cuanto a tasas de empleo y desempleo.

También es muy relevante en este contexto la mejora de las condiciones de los trabajadores transfronterizos y de acceso a los servicios públicos de educación, salud y de asistencia social.

- El reto más destacado del espacio transfronterizo de España y Portugal en relación al **OP 5. "Una Europa más próxima a sus ciudadanos, fomentando el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales"**, es lograr que en el espacio de cooperación se materialicen actuaciones eficaces y eficientes y se consigan resultados constatables y medibles en respuesta a retos multitemáticos mediante intervenciones de desarrollo integrado que implican la necesidad de realizar intervenciones simultáneas e interconectadas en diferentes sectores.

En el espacio transfronterizo existen importantes diferencias intrarregionales, con dinámicas económicas y demográficas divergentes entre las zonas de interior más cercanas a la frontera y aquellas más alejadas, especialmente en las zonas costeras, que requieren una actuación diferenciada. Pero también en el marco de estas diferentes realidades se identifican elementos que justifican que se actúe en determinadas áreas desde una perspectiva más integrada, abordando retos que requieren de una intervención con un enfoque multisectorial, multinivel y multiagente.

En este sentido, se identifica la necesidad de complementar las actuaciones de cooperación que se puedan implementar enfocadas en sectores concretos en el espacio transfronterizo con estrategias de menor escala territorial en las que tengan cabida todos (o una parte importante) de los ámbitos de actividad económica y/o social de forma integrada y con la aplicación de principios de sostenibilidad, en respuesta a retos comunes multisectoriales.

- En el marco del **OE-Interreg: "Una mejor gobernanza Interreg"**, se han identificado retos importantes en el espacio fronterizo, ya que el hecho de compartir una de las fronteras más antiguas y extensa de Europa no siempre ha ido acompañado de una colaboración activa.

La proliferación de instituciones, organismos y estructuras creadas en los últimos años (se han identificado un total de 40 estructuras fronterizas de carácter formal a nivel regional y subregional, en distintos ámbitos sectoriales y geográficos) supone una importante complejidad institucional por las que se superponen o coinciden temporalmente (Comunidades de Trabajo y AECT) y sobre el mismo territorio (AECT y asociaciones de entidades locales). Esta situación define un modelo de gobernanza transfronteriza multinivel, por lo que debe promoverse la articulación de una red de cooperación territorial entre ellas.

Por tanto, se constituye como necesidad la mejora de la eficiencia de estas estructuras para amplificar su impacto en el territorio. Para ello, resulta fundamental tanto reforzar la coordinación entre las distintas estructuras de cooperación que en una misma área fronteriza operan a distintos niveles territoriales, como entre todas las que operan en el espacio de cooperación, con el objetivo de maximizar el aprovechamiento de los recursos disponibles, evitar duplicidades y potenciar sinergias y complementariedades.

El reducido grado de desarrollo de servicios públicos conjuntos en el espacio fronterizo pone de manifiesto también la existencia de dificultades para ponerlos en marcha, lo que constituye un reto a superar.

La coexistencia de lenguas supone un valor añadido al espacio de cooperación, aunque no en todos los territorios el nivel de uso y comprensión en la población alcanza los mismos niveles. La zona norte se caracteriza por una mayor permeabilidad idiomática entre el español, el gallego y el portugués, frente a otras zonas fronterizas en el centro y sur de ambos países en las que se ha detectado cierta debilidad en este aspecto, por lo que el avance en el conocimiento y uso de los idiomas se considera un factor clave para crear relaciones de confianza, optimizar el desarrollo de iniciativas conjuntas y mejorar la gobernanza efectiva.

## • Lógica de la intervención y propuesta de actuación

Como resultado de los análisis descritos de este documento, y de acuerdo a lo establecido en la Propuesta de Reglamento sobre disposiciones específicas para el objetivo de cooperación territorial europea (Interreg) financiado con ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y los instrumentos de financiación exterior [COM (2018) 374 final] (Reglamento Interreg), se presenta la lógica de la intervención sobre la que se desarrollará la Estrategia Conjunta de Cooperación Transfronteriza entre España y Portugal durante el nuevo marco de programación, y que se verá reflejada formalmente en el Programa Interreg España-Portugal (POCTEP) 2021-2027.

En concreto, siguiendo la pauta marcada en el Artículo 17 "Contenido de los programas Interreg" se establece una estrategia conjunta para la contribución del futuro POCTEP 2021-2027 a los OP establecidos en el artículo 4, apartado 1 del Nuevo RDC [COM(2018) 375 final] y a los Objetivos Específicos Interreg establecidos en el artículo 14, apartados 4 y 5, del Reglamento Interreg.

### Selección Objetivos Políticos y Objetivos Específicos Interreg

En cumplimiento del mencionado Artículo 17 del Reglamento Interreg, y atendiendo a las condiciones referidas a la "concentración temática" recogidas en el artículo 15 del mismo Reglamento, se han seleccionado un total de 4 Objetivos Políticos, proponiéndose que la Estrategia Conjunta se fundamente en los siguientes:

- «Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente» (OP 1).
- «Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos» (OP 2).
- «Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales» (OP4).
- «Una Europa más próxima a sus ciudadanos, fomentando el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales» (OP 5).

A su vez, hay que señalar que este planteamiento estratégico refuerza también el Objetivo Político OP3 («Una Europa más conectada, mejorando la movilidad y la conectividad regional de las TIC»), fundamentalmente a través de las acciones de cooperación transfronteriza previstas en el marco del OP5 por su carácter transversal e integrador, pero también con acciones de mejora en el ámbito de la digitalización de empresas, ciudadanos e instituciones previstas en el OP1.

Además, siguiendo la directriz establecida en el artículo 14 en el Reglamento Interreg, se propone que forme parte de la estructura de programación el:

- Objetivo Específico Interreg (ISO): «Una mejor gobernanza Interreg»

La justificación de la selección de los OP se basa en los siguientes criterios:

PO	Carácter	Justificación
OP1 "Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente	Voluntario	<p>Un factor determinante del crecimiento económico y competitividad de los territorios es la innovación y la especialización productiva.</p> <p>La zona de cooperación transfronteriza ha ido progresivamente mejorando su capacidad de generar conocimiento e innovación, pero se mantiene alejada de los valores promedio de la UE y se dan diferencias internas importantes que suponen una barrera para un crecimiento equilibrado.</p> <p>Superar estos retos pasa por la gestión compartida del capital tangible e intangible del territorio, su capital humano y social.</p> <p>Por otro lado, las oportunidades para el crecimiento y generación de nuevas iniciativas empresariales, la mejora de la rentabilidad y productividad, la apertura hacia otros mercados y, en definitiva, el atractivo del espacio para la inversión se debe basar en los sectores en los que se cuenta con una alta especialización y diferenciación en el mercado.</p>
OP2. "Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos	Obligatorio	<p>Independientemente de su obligatoriedad, el modelo de desarrollo de un territorio tiene que ser sostenible, y tender hacia la descarbonización y circularidad, como garante de un sistema de producción y consumo equitativo.</p> <p>No se puede demorar más la adopción de las estrategias necesarias para la lucha contra el cambio climático, desde la perspectivas de mitigación, adaptación, investigación y sensibilización.</p> <p>En este sentido, la cooperación entre los territorios, especialmente los fronterizos, es clave para consensuar un modelo que permita la protección, conservación y gestión de riesgos ocasionados por el clima y los derivados de la actividad humana.</p>
OP4 "Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales	Obligatorio	<p>Al igual que en el OP2, independientemente de su obligatoriedad, se considera clave articular la estrategia de intervención en torno a los retos y prioridades de una Europa más social.</p> <p>En este sentido, y especialmente en el corto y medio plazo, será determinante mejorar las condiciones para lograr un mercado de trabajo transfronterizo más eficiente en términos de empleo, formación y gestión de servicios y prestaciones.</p> <p>Otro elemento crítico será asegurar el acceso a los servicios básicos a la población (movilidad y gestión compartida) en educación, salud, cultura, ocio, etc., para lograr una mejora en la calidad de vida de las personas y garantizar que pueden ejercer sus derechos para su desarrollo personal y profesional en condiciones de igualdad de oportunidades.</p>

PO	Carácter	Justificación
El OP 5. "Una Europa más próxima a sus ciudadanos, fomentando el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales"	Voluntario	<p>La necesidad detectada de aplicar en determinadas áreas del espacio de cooperación un enfoque más estratégico para conseguir un mayor impacto del Programa, mediante la aplicación de enfoques y soluciones territoriales, justifica la selección de este OP.</p> <p>La existencia de problemáticas y retos que requieren de una intervención multidimensional como pueden ser, por ejemplo, la consolidación del atractivo turístico del espacio fronterizo o el reto demográfico y la despoblación, justifica la necesidad de intervenir utilizando fórmulas más integradas, que aborden los problemas desde una perspectiva territorial y multisectorial.</p> <p>Se trata de áreas con un alto grado de interacciones e interdependencias, en las que son necesarias acciones simultáneas en diferentes sectores (capacitación, empleo, movilidad, salud, patrimonio natural y cultural, etc.), que pueden abordarse también de forma independiente en el marco de otros OP, pero en las que una intervención integrada puede contribuir a maximizar el impacto de los recursos invertidos.</p>
El OE-Interreg "Una mejor gobernanza Interreg"	Voluntario	<p>Se ha seleccionado en base a la necesidad detectada de eliminar obstáculos de gobernanza que dificultan la cooperación, así como por la necesidad de desarrollar o reforzar capacidades para maximizar los resultados de la cooperación y del impacto que esta tiene en la ciudadanía en el espacio POCTEP.</p> <p>Si bien existe una importante tradición de cooperación en este espacio fronterizo, se estima necesario seleccionar el OE-Interreg como catalizador para hacer funcionar esa cooperación aún mejor y de forma más sostenible.</p> <p>Tanto la mejora de la eficiencia de las estructuras existentes como la mejora de la capacidad institucional para desarrollar iniciativas conjuntas de prestación de servicios a la ciudadanía o estrategias de desarrollo integrado requiere de un enfoque de fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la gobernanza.</p>

Finalmente el **OP3. "Una Europa más conectada, mejorando la movilidad y la conectividad regional de las TIC"**, no se ha incluido en la propuesta estratégica ya que, pese a su importancia, especialmente en relación con la movilidad y las infraestructuras digitales y conectividad a través de Internet, se ha considerado más pertinente y coherente incluir estas dimensiones en la articulación del OP4 (movilidad) y OP1 (digitalización). De esta forma, las iniciativas tendentes a cubrir estos retos podrán integrarse plenamente en el Programa de Cooperación, asegurando que se cuenta con los instrumentos adecuados para resolver los problemas detectados y aprovechar las oportunidades detectadas.

### Prioridades del Programa y objetivos específicos

Seguindo lo establecido en el mencionado Artículo 17, apartado 2 se establece que “Cada programa Interreg se compondrá de prioridades”, proponiéndose un conjunto de 7 prioridades en el caso del POCTEP 2021-2027.

- **Prioridad 1.** Fortalecer el espacio transfronterizo aprovechando el potencial de la cooperación para mejorar la competitividad empresarial, consolidar el ecosistema científico y tecnológico y fomentar la digitalización.
- **Prioridad 2.** Fomentar la cooperación para maximizar el aprovechamiento de los recursos endógenos del territorio y el desarrollo de sectores clave, avanzando en la especialización inteligente.
- **Prioridad 3.** Impulsar la transición ecológica y la adaptación al cambio climático del espacio transfronterizo a través de la cooperación como herramienta para fomentar las economías verde y azul.
- **Prioridad 4.** Proteger y conservar la biodiversidad en los espacios naturales y valorizar los ecosistemas naturales y el medio ambiente urbano del espacio transfronterizo a través de la cooperación.
- **Prioridad 5.** Potenciar la cooperación para el desarrollo de condiciones de vida atractivas en el espacio fronterizo en términos de inclusión social, de igualdad de oportunidades y de acceso a servicios públicos transfronterizos.
- **Prioridad 6.** Impulsar a través de la cooperación transfronteriza el desarrollo de estrategias multisectoriales de desarrollo integrado y sostenible.
- **Prioridad 7.** Superar los obstáculos fronterizos mediante la aplicación de un enfoque transformador de gobernanza multinivel a la cooperación transfronteriza.

Y, siguiendo el mismo artículo 17, que establece que “Cada prioridad corresponderá a un único objetivo político o, cuando corresponda, a uno o ambos objetivos específicos Interreg, respectivamente, o a la asistencia técnica. Una prioridad que corresponda a un objetivo político o, cuando corresponda, a uno o ambos objetivos específicos Interreg, respectivamente, constará de uno o varios objetivos específicos. Más de una prioridad puede corresponder al mismo objetivo político u objetivo específico Interreg”, cada una de las Prioridades previstas se relaciona con un solo Objetivo Político, o un solo Objetivo Específico Interreg, y con uno o varios de los Objetivos Específicos recogidos en el Artículo 2 punto 1 de la Propuesta de Reglamento FEDER [COM (2018) 372 final].

De forma transversal, el desarrollo de las prioridades requiere la integración de la perspectiva de género e igualdad de trato para superar las brechas identificadas en el diagnóstico y contribuir, de esta forma, a un crecimiento inclusivo y que aproveche el talento de todas las personas.

**Prioridad 1.** Fortalecer el espacio transfronterizo aprovechando el potencial de la cooperación para mejorar la competitividad empresarial, consolidar el ecosistema científico y tecnológico y fomentar la digitalización.

Esta prioridad se relaciona de forma directa con el OP1 “Una Europa más inteligente” y se desarrolla a partir de tres objetivos específicos que conjuntamente pretenden mejorar el nivel de desarrollo económico general del espacio transfronterizo actuando sobre los principales factores clave identificados: fortalecimiento del tejido productivo (esencialmente pymes), creación de nuevas empresas, consolidación del sistema de I+D+i que opera en el espacio transfronterizo y digitalización de los procesos.

Los objetivos específicos pretenden contribuir a los propósitos finales de la Prioridad 1 y del OP1 son:

- OE 1.1. mejorando las capacidades de investigación e innovación y la asimilación de tecnologías avanzadas.
- OE 1.2. aprovechando las ventajas de la digitalización para la ciudadanía, las empresas y las Administraciones.
- OE 1.3. fomentando el crecimiento y la competitividad de las pymes.

**Prioridad 2.** Fomentar la cooperación para maximizar el aprovechamiento de los recursos endógenos del territorio y el desarrollo de sectores clave, avanzando en la especialización inteligente.

Esta prioridad, que se relaciona de forma directa con el OP1 “Una Europa más inteligente”, pero que también tiene sinergias con el OP5. “Una Europa más próxima a sus ciudadanos, fomentando el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales”, se articula a través de un objetivo específico, el OE 1.4. “desarrollando capacidades para la especialización inteligente, la transición industrial y el emprendimiento”.

**Prioridad 3.** Impulsar la transición ecológica y la adaptación al cambio climático del espacio transfronterizo a través de la cooperación como herramienta para fomentar las economías verde y azul.

Esta prioridad se relaciona de forma directa con el OP2 “Una Europa más verde y baja en carbono” y se desarrolla a partir de tres objetivos específicos, que actúan en tres ámbitos diferenciados pero con intensos vínculos y conexiones que dan coherencia a los propósitos finales de la Prioridad:

- OE 2.1. promoviendo medidas dirigidas a la eficiencia energética.
- OE 2.2. promoviendo las energías renovables.
- OE 2.4. promoviendo la adaptación al cambio climático, la prevención de riesgos y la resiliencia ante las catástrofes.

**Prioridad 4.** Proteger y conservar la biodiversidad en los espacios naturales y valorizar los ecosistemas naturales y el medio ambiente urbano del espacio transfronterizo a través de la cooperación.

Esta prioridad se relaciona de forma directa con el OP2 “Una Europa más verde y baja en carbono”, al igual que en la Prioridad anterior, pero en este caso la acción se focalizará en la protección y conservación de los espacios naturales de forma que se consiga un sistema de gestión sostenible que permita poner en valor los ecosistemas naturales y urbanos y aprovechar los recursos endógenos del territorio.

Para desarrollar esta Prioridad se ha seleccionado un único objetivo específico, el OE 2.7, cuya contribución al OP2 se podrá materializar “promoviendo la biodiversidad, las infraestructuras verdes en el entorno urbano y reduciendo la contaminación”.

**Prioridad 5.** Potenciar la cooperación para el desarrollo de condiciones de vida atractivas en el espacio fronterizo en términos de inclusión social, de igualdad de oportunidades y de acceso a servicios públicos transfronterizos.

Esta prioridad se relaciona de forma directa con el OP4 “Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales” para mejorar las dinámicas y funcionamiento del mercado laboral transfronterizo o garantizar el adecuado acceso a los servicios básicos para la población a través de la mejora de la movilidad y sistemas de gestión.

Se desarrolla a partir de tres objetivos específicos:

- OE 4.1. mejorando la eficacia de los mercados de trabajo y el acceso al empleo de calidad, mediante el desarrollo de la innovación social y las infraestructuras.
- OE 4.2. mejorando el acceso a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente.
- OE 4.4. garantizando la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria, incluida la atención primaria.

**Prioridad 6.** Impulsar a través de la cooperación transfronteriza el desarrollo de estrategias multisectoriales de desarrollo integrado y sostenible.

Esta prioridad se relaciona de forma directa con el OP5. “Una Europa más próxima a sus ciudadanos”, en el que el desarrollo de estrategias con un enfoque multisectorial, multinivel y multiagente se convierte en el elemento clave.

La identificación de retos que requieren de una intervención basada en este enfoque, tanto en zonas rurales y costeras como en zonas urbanas del espacio transfronterizo, justifica el desarrollo de esta Prioridad mediante la selección del OE 5.2, a través del cual se persigue que la zona se convierta en un territorio más próximo a la ciudadanía “fomentando el desarrollo integrado en materia social, económica y medioambiental, el patrimonio cultural y la seguridad, en particular en las zonas rurales y costeras a través de un desarrollo local participativo”.

Para implementar esta prioridad se definirán en fases posteriores de desarrollo del Programa Operativo las áreas funcionales dentro del espacio de cooperación que se quieren apoyar utilizando el OP5 a través del desarrollo de estrategias integradas, dado que su selección debe estar justificada con evidencias y requiere de un amplio consenso entre los agentes clave del Programa.

Con respecto al mecanismo seleccionado para implementar el OP5 a través de esta prioridad, se propone utilizar el tercer tipo de los tres previstos en el Artículo 22 de la propuesta de Reglamento de Disposiciones Comunes COM(2018) 375 final, esto es, las herramientas territoriales de apoyo a las iniciativas diseñadas por el Estado miembro para las inversiones programadas para el FEDER con arreglo al OP5.

El uso de este mecanismo permitirá emplear herramientas territoriales a medida para implementar las estrategias integradas, por ejemplo, a través de estructuras ya existentes en el espacio de cooperación (Eurorregiones, AECT...), de estructuras específicas que se establezcan (planes territoriales de acción por el empleo, planes temáticos integrados, planes territoriales integrados), o a través de fondos de pequeños proyectos.

La selección de los mecanismos concretos para implementar las estrategias de desarrollo integrado dependerá de la tipología de acciones incluidas en las propias estrategias, por lo que se definirán en fases posteriores de desarrollo del Programa Operativo.

La gestión y gobernanza de esta Prioridad se mantiene de forma similar a la del resto de prioridades, pero se añade un nivel estratégico, enfocado en una perspectiva territorial en lugar de una perspectiva basada en proyectos, en el que participan los organismos intermedios gestores de las estrategias de desarrollo territorial integrado.

Por último, y en cuanto a la selección de proyectos, el método para la implementación de esta prioridad difiere del tradicional mediante convocatorias en concurrencia competitiva. La aceptación por parte del Comité de Seguimiento de las estrategias integradas, como marco para el desarrollo de proyectos, conllevará la aprobación de los proyectos asociados, en el caso de que las estrategias contemplen acciones concretas.

**Prioridad 7.** Superar los obstáculos fronterizos mediante la aplicación de un enfoque transformador de gobernanza multinivel a la cooperación transfronteriza.

Esta prioridad se relaciona de forma directa con el OE-Interreg "una mejor gobernanza Interreg" y se materializará a través proyectos y acciones que se desarrollen en el marco de alguno de los tres objetivos seleccionados (entre los cinco que se recogen en el artículo 4 de la propuesta del Reglamento Interreg), que son: capacidad institucional de las autoridades públicas, cooperación jurídica y administrativa y otras acciones para apoyar una mejor gobernanza de la cooperación (como la mejora en las competencias lingüísticas en los idiomas oficiales presentes en el espacio de cooperación y en las competencias digitales vinculadas a la planificación, gestión y seguimiento de proyectos).

Los retos y dificultades en el ámbito de la gobernanza afectan a múltiples sectores. Es por ello por lo que los proyectos a desarrollar en el marco de esta Prioridad pueden ser complementarios con otros, de manera que actúen como facilitadores de intervenciones enmarcadas en otros OP de carácter más sectorial.

Por otro lado, el desarrollo de proyectos de fortalecimiento institucional en esta Prioridad supone una palanca para impulsar el desarrollo de estrategias territoriales integradas como el enfoque de intervención seleccionado en el marco del OP5.

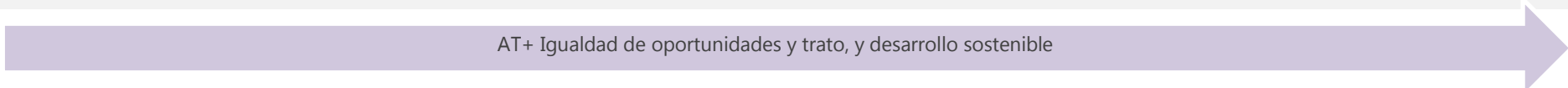
Para la implementación de esta Prioridad puede recurrirse a la herramienta “Fondo de pequeños proyectos”, contemplada en el artículo 24 de la propuesta de Reglamento sobre disposiciones específicas para el objetivo de cooperación territorial europea (Interreg) COM(2018) 374 final, como mecanismo para desarrollar proyectos a menor escala.

En la tabla 1 se presenta la lógica de la intervención propuesta de forma esquemática:

**Tabla 1. Propuesta de estructura de lógica de la intervención Programa Interreg España-Portugal (POCTEP) 2021-2027.**

Prioridades del Programa	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos
Prioridad 1. Fortalecer el espacio transfronterizo aprovechando el potencial de la cooperación para mejorar la competitividad empresarial, consolidar el ecosistema científico y tecnológico y fomentar la digitalización.	OP 1: «Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente»	OE 1.1. mejorando las capacidades de investigación e innovación y la asimilación de tecnologías avanzadas. OE 1.2. aprovechando las ventajas de la digitalización para los ciudadanos, las empresas y las Administraciones. OE 1.3. fomentando el crecimiento y la competitividad de las pymes.
Prioridad 2. Fomentar la cooperación para maximizar el aprovechamiento de los recursos endógenos del territorio y el desarrollo de sectores clave, avanzando en la especialización inteligente.	OP 1: «Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente»	OE 1.4. desarrollando capacidades para la especialización inteligente, la transición industrial y el emprendimiento.
Prioridad 3. Avanzar en la transición ecológica y la adaptación al cambio climático del espacio transfronterizo a través de la cooperación como herramienta para el fomento de la economía verde y la economía azul.	OP 2 «Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos»	OE 2.1. promoviendo medidas dirigidas a la eficiencia energética; OE 2.2. promoviendo las energías renovables. OE 2.4. promoviendo la adaptación al cambio climático, la prevención de riesgos y la resiliencia ante las catástrofes.
Prioridad 4. Proteger y conservar la biodiversidad en los espacios naturales y valorizar los ecosistemas naturales y el medio ambiente urbano del espacio transfronterizo a través de la cooperación.	OP 2 «Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos»	OE 2.7. promoviendo la biodiversidad, las infraestructuras verdes en el entorno urbano y reduciendo la contaminación.
Prioridad 5. Potenciar la cooperación para el desarrollo de condiciones de vida atractivas en el espacio fronterizo en términos de inclusión social, de igualdad de oportunidades y de acceso a servicios públicos transfronterizos.	OP4 «Una Europa más más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales»	OE 4.1. mejorando la eficacia de los mercados de trabajo y el acceso al empleo de calidad, mediante el desarrollo de la innovación social y las infraestructuras. OE 4.2. mejorando el acceso a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente mediante el desarrollo de infraestructuras. OE 4.4. garantizando la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria mediante el desarrollo de infraestructuras, incluida la atención primaria.

Prioridades del Programa	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos
Prioridad 6. Impulsar a través de la cooperación transfronteriza el desarrollo de estrategias multisectoriales de desarrollo integrado y sostenible.	OP 5 «Una Europa más próxima a sus ciudadanos, fomentando el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales» («OP 5»):	OE 5.2 fomentando el desarrollo integrado en materia social, económica y medioambiental, el patrimonio cultural y la seguridad, en particular en las zonas rurales y costeras a través de un desarrollo local participativo.
Prioridad 7. Superar los obstáculos fronterizos mediante la aplicación de un enfoque transformador de gobernanza multinivel a la cooperación transfronteriza	OE-Interreg: "Una mejor gobernanza Interreg"	1, 2, 6 – Capacidad institucional, cooperación jurídica y administrativa, otras acciones mejor gobernanza.



### 2.3. Justificación de los objetivos políticos, los objetivos específicos Interreg, las prioridades correspondientes y los objetivos específicos seleccionados

En este apartado se presenta para cada uno de los OE seleccionados, la Prioridad y OP con el que guardan relación directa, una breve justificación de las razones para su selección frente a otras alternativas programáticas posibles (en el marco de la propuestas de del RDC, el Reglamento FEDER y el Reglamento Interreg) y una propuesta preliminar del tipo de actuaciones que podrían incluirse en el Programa.

Esta propuesta de actuaciones se ha elaborado a partir del listado recogido en el Anexo I de la propuesta de RDC y las aportaciones realizadas por las regiones que forman parte del ámbito territorial del POCTEP.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 1. Fortalecer el espacio transfronterizo aprovechando el potencial de la cooperación para mejorar la competitividad empresarial, consolidar el ecosistema científico y tecnológico y fomentar la digitalización.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 1. Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente.
<b>OE seleccionado</b>	OE 1.1: Mejorando las capacidades de investigación e innovación y la asimilación de tecnologías avanzadas;

#### Justificación de la selección

La dotación de las infraestructuras para la generación de conocimiento y su transferencia deben ir acompañada del desarrollo de los procesos y la dotación de los recursos necesarios para que se den los procesos de innovación.

La selección este objetivo se justifica por la necesidad de seguir avanzando en ciertos aspectos relacionados con la I+D+i en los que se evidencia un amplio margen de mejora en esta materia, como la capacidad de convertir los resultados de la investigación en opciones comerciales viables, el fortalecimiento de la colaboración pública-privada en la generación y difusión de conocimiento o el incremento de dotación de personal investigador.

#### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Actividades de investigación e innovación en centros de investigación, en la enseñanza superior y en centros de competencias, incluida la creación de redes (investigación industrial, desarrollo experimental, estudios de viabilidad).
- Inversión en activos inmateriales en centros de investigación y en la enseñanza superior directamente vinculados a actividades de investigación e innovación.
- Acciones de promoción de la transferencia tecnológica al sector privado y comercialización de la innovación para impulsar la entrada de empresas o mejorar la posición competitiva en el mercado.
- Acciones de intercambio de personal investigador y alumnado en el espacio de cooperación para el desarrollo, producción y difusión científica y tecnológica.
- Actividades de transferencia del conocimiento científico, innovador o tecnológico entre centros y agentes del espacio de cooperación.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 1. Fortalecer el espacio transfronterizo aprovechando el potencial de la cooperación para mejorar la competitividad empresarial, consolidar el ecosistema científico y tecnológico y fomentar la digitalización.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 1: Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente.
<b>OE seleccionado</b>	OE 1.2. Aprovechando las ventajas de la digitalización para los ciudadanos, las empresas y las Administraciones.

### Justificación de la selección

La transformación digital afecta a todos los sectores de la economía y está modificando nuestra manera de vivir, trabajar y comunicar, se trata de un ámbito de actuación en el que la cooperación transfronteriza puede aprovechar las experiencias diferenciales, pero también complementariedades y sinergias entre ambos lados de frontera y mejorar de forma conjunta.

Se pretende que el avance en la digitalización del territorio se lleve a cabo desde la triple perspectiva del tejido productivo, las administraciones y entidades públicas que ofrecen servicio a la ciudadanía, y la propia ciudadanía, con especial atención a las zonas rurales que son las que presentan mayores diferencias, pero que podría obtener importantes ventajas competitivas y para la inclusión social de este proceso de transformación digital.

Con la inclusión de estas acciones de impulso de la conectividad regional de las TIC se cubren las oportunidades detectadas en el PO 3.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Digitalización de pymes (incluidos el negocio y el comercio electrónicos y los procesos empresariales en red, los polos de innovación digital, los laboratorios vivos, los ciberempresarios, las empresas emergentes basadas en TIC, el comercio electrónico entre empresas), especialmente en los sectores principales de la zona de cooperación.
- Soluciones de TIC para la administración, servicios electrónicos y aplicaciones.
- Apoyo al desarrollo de las capacidades digitales
- Impulsar soluciones conjuntas para el desarrollo y fortalecimiento de la supercomputación y el procesamiento de datos; para el desarrollo y el acceso a plataformas abiertas y espacios de datos industriales para la inteligencia artificial.
- Impulsar proyectos de protección (ciberseguridad) de la economía digital, la sociedad y el espacio transfronterizo.
- Servicios y aplicaciones para las capacidades y competencias digitales e inclusión digital.
- Servicios y aplicaciones de sanidad electrónica (incluida la ciberasistencia, el internet de las cosas para la actividad física y la vida cotidiana asistida por el entorno).
- Fomento de procedimientos transfronterizos digitales.
- Captación y sistematización de información transfronteriza digital de calidad y fiable en el campo del empleo, servicios sociales y asistenciales.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 1. Fortalecer el espacio transfronterizo aprovechando el potencial de la cooperación para mejorar la competitividad empresarial, consolidar el ecosistema científico y tecnológico y fomentar la digitalización.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 1: Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente.
<b>OE seleccionado</b>	OE 1.3: Fomentando el crecimiento y la competitividad de las pymes

#### **Justificación de la selección**

Aunque la situación de pandemia mundial está generando una fuerte contracción en la economía y el empleo, con anterioridad a esta circunstancia, se había constatado un retroceso de la economía en el espacio de cooperación y en el proceso de convergencia con la UE27.

Las características del tejido empresarial y productivo presente en la zona, mayoritariamente pymes y microempresas con dificultades de acceder a la financiación, innovación, atracción y retención del talento, e internacionalización de su actividad, están en el origen de esta pérdida en la generación de valor añadido.

En este contexto, se estima oportuna la selección de este OE que permitirá desarrollar acciones de cooperación como vía para que las empresas puedan alcanzar un tamaño óptimo que les permita elevar la capacidad de producción y mejoren sus niveles de rentabilidad y competitividad, y aprovechar nuevas oportunidades vinculadas al modelo de desarrollo sostenible.

#### **La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:**

- Actividades de investigación e innovación en microempresas y en pequeñas y medianas empresas, incluida la creación de redes (investigación industrial, desarrollo experimental, estudios de viabilidad).
- Apoyo a agrupaciones empresariales innovadoras y redes de empresas, sobre todo en beneficio de las pymes.
- Acciones de desarrollo empresarial y cooperación para la internacionalización de las PYME; desarrollo de la investigación y la internacionalización en la copromoción; proyectos de screen, permitiendo la identificación de fortalezas y debilidades de la innovación, cualificación e internacionalización de las empresas.
- Apoyo a proyectos de economía circular para desarrollar ideas innovadoras que contribuyan a un crecimiento sostenible.
- Servicios avanzados de apoyo a las pymes y agrupaciones de pymes (incluidos servicios de gestión, comercialización y diseño).
- Procesos de innovación en las pymes (procesos, organización, comercialización, creación conjunta, e innovación centrada en los usuarios e impulsada por la demanda).

<b>Prioridad</b>	Prioridad 2. Fomentar la cooperación para maximizar el aprovechamiento de los recursos endógenos del territorio y el desarrollo de sectores clave, avanzando en la especialización inteligente.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 1: Una Europa más inteligente, promoviendo una transformación económica innovadora e inteligente.
<b>OE seleccionado</b>	OE 1.4: Desarrollando capacidades para la especialización inteligente, la transición industrial y el emprendimiento.

### Justificación de la selección

En el espacio transfronterizo se localiza un sector industrial que genera una parte importante del valor agregado que debe recibir apoyo para consolidarse como sector de referencia en el territorio y lograr una transformación de este sector hacia una industria moderna, digitalizada y especializadas en aquellos subsectores identificados en las estrategias regionales para la Especialización Inteligente en Investigación e Innovación (RIS3).

Teniendo en cuenta las necesidades de capacitación y refuerzo de la competitividad de las PYMEs, que podría alcanzarse con el desarrollo de las capacidades para la especialización inteligente, se impulsarán otras actividades identificadas en las RIS3.

y que abarcan otros sectores como el agroalimentario, el sociosanitario, el turismo y ocio de calidad e innovador, y el transporte.

También se justifica la selección de este OE por la consideración al emprendimiento, ya que se trata de un territorio en el que la tasa de creación empresas debe mejorar y también la tasa de permanencia en el mercado.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Desarrollo de las capacidades para la especialización inteligente, la transición industrial y el emprendimiento.
- Incubación de empresas segregadas (creadas a partir de otra iniciativa, como las spin-off, filiales, etc.), semilla e incipientes y apoyo a las mismas.
- Transferencia de tecnología y cooperación entre empresas, centros de investigación y el sector de la enseñanza.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 3. Avanzar en la transición ecológica y la adaptación al cambio climático del espacio transfronterizo a través de la cooperación como herramienta para el fomento de la economía verde y la economía azul.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 2. Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos.
<b>OE seleccionado</b>	OE 2.1: Promoviendo medidas dirigidas a la eficiencia energética
<p><b>Justificación de la selección</b></p> <p>Como parte de la transición hacia un territorio cuyo sistema productivo se asiente en las bases de la economía verde y la economía azul, la mejora de la eficiencia energética se posiciona una pieza estratégica en esta nueva forma de producir y consumir.</p> <p>Se pretende apostar por la implantación de sistemas que reduzcan el consumo de energía primaria en todos los ámbitos, aunque especialmente en el sector del transporte y el industrial.</p> <p><b>La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficiencia energética y proyectos de demostración en pymes y medidas de apoyo.</li> <li>• Renovación de la eficiencia energética del parque inmobiliario existente, proyectos de demostración y medidas de apoyo.</li> <li>• Renovación de la eficiencia energética de las infraestructuras públicas, proyectos de demostración y medidas de apoyo.</li> <li>• Apoyo a las empresas que prestan servicios que contribuyen a la economía con bajas emisiones de carbono y a la resiliencia frente al cambio climático.</li> <li>• Sistemas de distribución de energía inteligentes de media y baja tensión (incluyendo redes inteligentes y sistemas de TIC) y su almacenamiento.</li> <li>• Cogeneración de alta eficiencia, calefacción y refrigeración urbanas.</li> </ul>	

<b>Prioridad</b>	Prioridad 3. Avanzar en la transición ecológica y la adaptación al cambio climático del espacio transfronterizo a través de la cooperación como herramienta para el fomento de la economía verde y la economía azul.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 2. Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos.
<b>OE seleccionado</b>	OE 2.2. promoviendo las energías renovables.

#### **Justificación de la selección**

Impulsar la transición energética justa hacia un futuro modelo social, económico y ambiental en el que el consumo de combustibles fósiles se reduzca hasta niveles climáticamente neutros, y basada en la promoción de un sistema energético descentralizado, democrático y sostenible, pasa por aumentar la proporción de energía que provenga de renovable, y preferentemente de proximidad, en el consumo final bruto, en coherencia con las políticas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

Conforme a la Directiva 2009/28/CE que establece un objetivo vinculante de consumo final bruto de energía procedente de fuentes renovables para 2020, Portugal se comprometió con el 31% y 20% para España. Además se contempla un 10% de aporte renovable en el sector transporte.

Para cumplir con estos porcentajes es necesario la inclusión de este tipo de actuaciones para su desarrollo desde un enfoque de cooperación transfronterizo.

#### **La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:**

- Acciones de fomento y desarrollo energías renovables: eólica
- Acciones de fomento y desarrollo energías renovables: solar
- Acciones de fomento y desarrollo energías renovables: biomasa
- Acciones de fomento y desarrollo energías renovables: geotermia
- Acciones de fomento y desarrollo de otras energías renovables (hidrógeno verde, agua marina).
- Acciones de fomento de uso de energías renovables en el transporte.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 3. Avanzar en la transición ecológica y la adaptación al cambio climático del espacio transfronterizo a través de la cooperación como herramienta para el fomento de la economía verde y la economía azul.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 2. Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos.
<b>OE seleccionado</b>	OE 2.4: Promoviendo la adaptación al cambio climático, la prevención de riesgos y la resiliencia ante las catástrofes.

### Justificación de la selección

El Cambio Climático debe afrontarse desde todos los niveles territoriales, siendo fundamental la acción a escalas reducidas en espacios concretos que comparten características e intereses comunes, como es el espacio transfronterizo de España y Portugal.

Por tanto, se debe fomentar la acción en las materias que indiquen de forma directa en la lucha contra el cambio climático, contribuyendo a prevenir y mitigar los impactos negativos que se pueden generar en el territorio.

Hay que seguir actuando para reducir las emisiones de gases GEI en el territorio, incrementar del peso de las energías renovables sobre el consumo final bruto de energía, aliviar la presión ejercida sobre los recursos hídricos y hacer frente a los riesgos naturales con mayor impacto en la zona, que son principalmente sequías, inundaciones y riesgos de incendios forestales.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Apoyo a procesos de producción respetuosos con el medio ambiente, la circularidad de la economía y economía azul.
- Mejorar la integración de las cadenas productivas e industriales de los sectores agrario, forestal y pesquero transfronterizos, como refuerzo de la resiliencia del territorio.
- Acciones de promoción de la gestión eficiente en el consumo de materiales: reducción, reutilización, reciclados como materias primas, etc.
- Medidas de adaptación al cambio climático y prevención y gestión de riesgos relacionados con el clima: otros riesgos, como tormentas y sequías (incluida la sensibilización, la protección civil y los sistemas e infraestructuras de gestión de catástrofes) e incendios.
- Prevención y gestión de riesgos naturales no relacionados con el clima, de riesgos relacionados con actividades humanas (como accidentes tecnológicos) incluida la sensibilización, la protección civil y los sistemas e infraestructuras de gestión de catástrofes.
- Valorización y gestión sostenible de los recursos agrícolas, ganaderos y forestales en todo tipo de sistemas de aprovechamiento que contribuyan a la adaptación al cambio climático, a la prevención de riesgos y/o a la resiliencia ante catástrofes en el territorio.
- Acciones para la recuperación y regeneración de áreas afectadas por desastres naturales.
- Gestión y conservación de los recursos hídricos (incluida la gestión de las cuencas hidrográficas, medidas específicas de adaptación al cambio climático, reutilización, reducción de escapes), en el marco de la Directiva del Agua.
- Acciones relacionadas con la cantidad, la calidad, la planificación, el uso eficiente, el seguimiento y la conservación del agua.



<b>Prioridad</b>	Prioridad 4. Proteger y conservar la biodiversidad en los espacios naturales y valorizar los ecosistemas naturales y el medio ambiente urbano del espacio transfronterizo a través de la cooperación.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 2. Una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos.
<b>OE seleccionado</b>	OE 2.7: Promoviendo la biodiversidad, las infraestructuras verdes en el entorno urbano y reduciendo la contaminación.

### Justificación de la selección

El espacio fronterizo que comparten España y Portugal se caracteriza por integrar zonas con alto valor ecológico, una importante diversidad biológica, tanto en hábitats como en especies animales y vegetales, por lo que son muy numerosos los espacios naturales bajo alguna figura de protección.

Estos espacios necesitan mejoras en sus sistemas de conservación, gestión, uso y, fundamentalmente, coordinación entre agentes para poner el valor de forma eficiente los recursos endógenos que contienen sin poner en peligro el equilibrio de los ecosistemas que albergan.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Protección, restauración y uso sostenible de los espacios de Natura 2000 y espacios dotados de cualquier nivel de protección elevado (ZEPA).
- Valorización de especies, plantas y animales, autóctona.
- Actividad agrícola tradicional que contribuye a la preservación de la biodiversidad.
- Simbiosis urbano-rural.
- Protección y uso sostenible de los recursos naturales, protección de la naturaleza y la biodiversidad, e infraestructuras verdes.
- Acciones de planificación, mejora y gestión conjunta de las zonas naturales.
- Protección de la biodiversidad de los ecosistemas marinos y del espacio marítimo-terrestre.
- Promoción del tratamiento de residuos comerciales, industriales o peligrosos.
- Acciones para erradicar las prácticas más contaminantes y perjudiciales para el medio ambiente.



<b>Prioridad</b>	Prioridad 5. Potenciar la cooperación para el desarrollo de condiciones de vida atractivas en el espacio fronterizo en términos de inclusión social, de igualdad de oportunidades y de acceso a servicios públicos transfronterizos.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP4. Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales.
<b>OE seleccionado</b>	OE 4.1. mejorando la eficacia de los mercados de trabajo y el acceso al empleo de calidad, mediante el desarrollo de la innovación social y las infraestructuras.

### Justificación de la selección

La relación entre la pérdida de población y la situación del mercado de trabajo es evidente, por lo que el incremento de las posibilidades de acceder a un puesto de trabajo de calidad en el territorio transfronterizo supondrá un factor clave para la retención de la población, reduciendo los riesgos para el mantenimiento de la vertebración territorial y la cohesión social.

Además de mejorar el acceso en general al mundo laboral, con este OE se pretende abordar el reto de la reducción de la brecha de género existente y de las desigualdades territoriales internas dentro del espacio transfronterizo en cuanto a tasas de empleo y desempleo.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Acciones para mejorar el acceso al empleo.
- Acciones para fomentar el acceso al empleo de los desempleados de larga duración.
- Acciones específicas de apoyo al empleo juvenil y la integración socioeconómica de los jóvenes.
- Acciones de apoyo a la adecuación entre la demanda y la oferta de empleo y las transiciones en el mercado laboral.
- Acciones para promover la participación de las mujeres y reducir la segregación de género en el mercado laboral.
- Acciones para un entorno de trabajo sano y bien adaptado para hacer frente a los riesgos para la salud, incluida la promoción de la actividad física.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 5. Potenciar la cooperación para el desarrollo de condiciones de vida atractivas en el espacio fronterizo en términos de inclusión social, de igualdad de oportunidades y de acceso a servicios públicos transfronterizos.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP4. Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales.
<b>OE seleccionado</b>	OE 4.2. mejorando el acceso a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente

#### **Justificación de la selección**

Intensamente relacionado con el OE 4.1. (eficacia de los mercados de trabajo), la justificación de la selección de este OE se deriva de la necesidad de mejorar el nivel formativo de una parte importante de la población del espacio transfronterizo para mejorar esas posibilidades de acceder a un empleo de calidad.

Entre las debilidades identificadas en el análisis territorial aparecen altas tasas de abandono escolar temprano y de jóvenes que no trabajan ni estudian, altos porcentajes de población económicamente activa, especialmente entre los hombres, en el estrato más bajo de educación (niveles 0 a 2 de educación básica) y un reducido peso de la población con estudios medios-técnicos, tanto hombres como mujeres, que genera déficits de mano de obra cualificada.

#### **La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:**

- Acciones para mejorar el acceso equitativo a una educación de calidad.
- Acciones de intercambio escolar transfronterizo.
- Estrategias conjuntas para frenar el abandono escolar en el espacio transfronterizo.
- Iniciativas formativas para adultos que aumente su nivel de cualificación profesional.
- Diseño curricular común en materia transversales, como la educación ambiental y el consumo responsable.
- Apoyo a la adaptación al cambio de trabajadores y emprendedores transfronterizos a partir de la formación permanente.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 5. Potenciar la cooperación para el desarrollo de condiciones de vida atractivas en el espacio fronterizo en términos de inclusión social, de igualdad de oportunidades y de acceso a servicios públicos transfronterizos.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP4. Una Europa más social, mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales.
<b>OE seleccionado</b>	OE 4.4. garantizando la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria, incluida la atención primaria.

#### **Justificación de la selección**

Es importante tener en consideración que la situación de crisis sanitaria, generada por la aparición en el escenario mundial de la COVID-19, ha puesto claramente de manifiesto algunas debilidades y carencias que ya venía sufriendo la población en relación al acceso a la asistencia sanitaria en el espacio transfronterizo, por lo que resulta importante mejorar el acceso a servicios sanitarios de calidad, sostenibles y asequibles.

La finalidad de este objetivo es desarrollar acciones que permitan, a partir de la cooperación entre agentes e instituciones a ambos lados de la frontera, que se puedan desarrollar fórmulas para compartir recursos, metodologías, experiencias e infraestructuras en el ámbito sanitario en el espacio transfronterizo.

#### **La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:**

- Acciones para mejorar el acceso equitativo y oportuno a servicios de calidad, sostenibles y asequibles.
- Acciones para mejorar la accesibilidad, la eficacia y la resiliencia de los sistemas sanitarios.
- Acciones de desarrollo de recursos compartidos en el ámbito sanitario en el espacio transfronterizo.
- Acciones para fomentar el envejecimiento activo y saludable.
- Digitalización en el sector sanitario para facilitar el acceso compartido en el espacio transfronterizo.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 6. Impulsar a través de la cooperación transfronteriza el desarrollo de estrategias multisectoriales de desarrollo integrado y sostenible.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OP 5. Una Europa más próxima a sus ciudadanos, fomentando el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales.
<b>OE seleccionado</b>	OE 5.2: Fomentando el desarrollo integrado en materia social, económica y medioambiental, el patrimonio cultural y la seguridad, en particular en las zonas rurales y costeras a través de un desarrollo local participativo.

### Justificación de la selección

La selección del OE 5.2 se ha basado en las características físicas y del sistema de asentamientos del espacio transfronterizo, en el que coexisten áreas urbanas con zonas rurales, con el propósito de materializar en el espacio de cooperación actuaciones eficaces y eficientes que consigan resultados constatables y medibles en respuesta a retos multitemáticos mediante intervenciones de desarrollo integrado que implican la necesidad de realizar intervenciones simultáneas e interconectadas en diferentes sectores.

Esta selección se apoya en el criterio expresado por la Comisión Europea, DG Regio (Unidades D1 y D2) en respuesta a preguntas planteadas por la comunidad Interreg, si bien deberá confirmarse en posteriores fases de desarrollo del Programa Operativo, una vez se aprueben las versiones finales de los reglamentos aplicables.

En los análisis realizados sobre las posibilidades de maximizar los efectos e impactos de las acciones de cooperación transfronteriza se ha identificado la necesidad de complementar las acciones de cooperación que se puedan implementar enfocadas en sectores concretos en el espacio transfronterizo con estrategias de menor escala territorial en áreas funcionales en las que tengan cabida todos (o una parte importante) de los ámbitos de actividad económica y/o social de forma integrada y con la aplicación de principios de sostenibilidad, en respuesta a retos comunes multisectoriales.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Acciones de promoción del turismo sostenible (deportivo, gastronómico, cultural, de naturaleza...) en el espacio transfronterizo.
- Acciones de protección, desarrollo y promoción de los recursos turísticos y servicios de turismo afines.
- Acciones de protección, desarrollo y promoción del patrimonio cultural y los servicios culturales.
- Acciones de protección, desarrollo y promoción del patrimonio cultural y el turismo ecológico.
- Acciones de regeneración del entorno físico y seguridad de espacios públicos.
- Acciones asociadas al apoyo social.
- Acciones relacionadas con la promoción de la salud.
- Acciones asociadas a la formación profesional y formación de las poblaciones del territorio.
- Acciones relacionadas con la educación y la ciudadanía.
- Todas aquellas acciones incluidas en estrategias de desarrollo territorial integral que se desarrollen en el marco de esta prioridad, en las áreas funcionales del espacio de cooperación.

<b>Prioridad</b>	Prioridad 7. Superar los obstáculos fronterizos persistentes mediante la aplicación de un enfoque transformador de gobernanza multinivel a la cooperación transfronteriza.
<b>OP seleccionado u OE Interreg seleccionado</b>	OE-Interreg: Una mejor gobernanza Interreg (ISO1).
<b>OE seleccionado</b>	1, 2, 6 – Capacidad institucional, cooperación jurídica y administrativa, otras acciones para apoyar una mejor gobernanza.

### Justificación de la selección

La integración del OE-Interreg (ISO1) está prevista en la propuesta del Reglamento Interreg en su artículo 14. En el caso del POCTEP se opta por seleccionar el objetivo "Una mejor gobernanza Interreg" (ISO1), ante la necesidad identificada de articular el importante número de estructuras de cooperación existentes en el territorio, mejorar su eficiencia, amplificar el impacto en el territorio de su acción y maximizar el aprovechamiento de los recursos disponibles, evitando duplicidades y potenciando sinergias y complementariedades.

También ha resultado fundamental para la selección de este Objetivo la necesidad de superar las limitaciones derivadas de la capacidad institucional de las administraciones públicas con competencias en el espacio de cooperación, con especial incidencia en la prestación de servicios conjuntos a la ciudadanía.

Esta prioridad y sus objetivos específicos o tipologías de actividades presenta una destacada complementariedad con la Prioridad 6 (vinculada con el OP5), de manera que facilitará el diseño de estrategias de desarrollo integrado en los casos en que aún no existan.

### La propuesta sobre el tipo de acciones a financiar incluye:

- Acciones de mejora sobre la capacidad institucional de las administraciones públicas.
- Acciones de fomento y fortalecimiento de la cooperación jurídica y administrativa.
- Otras acciones para apoyar una mejor gobernanza de la cooperación.
- Acciones para identificar obstáculos fronterizos administrativos, jurídicos o legales, entre otros.
- Actuaciones preparatorias para el diseño de estrategias de desarrollo territorial integrado.
- Acciones sectoriales para la eliminación de obstáculos fronterizos (educación, transporte y movilidad, sanidad...).

## 2.4. Alineamiento del Proyecto de Estrategia Conjunta con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el avance en la aplicación de la Agenda 2030 en la Unión Europea

La respuesta de la UE a la Agenda 2030 ha consistido principalmente en integrar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) en el marco de las políticas europeas y en las actuales prioridades de la Comisión, por una parte, y en el desarrollo de un trabajo amplio de reflexión sobre el desarrollo adicional de la visión de la UE sobre del desarrollo sostenible a más largo plazo, para después de 2020, por otra parte. Además, a partir de 2017, la Comisión ha ido informando periódicamente de los avances de la UE en la aplicación de la Agenda 2030.

En este marco de compromiso y contribución al avance en el cumplimiento de los ODS y sus metas concretas, cabe señalar que la propuesta de programación del POCTEP 2021-2027 y la Agenda 2030 tienen objetivos comunes como el crecimiento económico inclusivo y sostenible, la reducción de las desigualdades o la gestión sostenible de los recursos, entre otros.

Por lo tanto, la alineación de los objetivos específicos seleccionados en el marco de la propuesta de programación para el POCTEP 2021-2027 marcará la posibilidad de medir la contribución del mismo al avance de los ODS y sus metas correspondientes en el marco de la Agenda 2030.

A través de la propuesta de programación para el POCTEP 2021-2027, se avanzará de forma directa (es decir, se produce una contribución directa por parte de alguno de los OE seleccionados) en el cumplimiento de 16 ODS y 39 metas, y de forma conjunta por el propio desarrollo del POCTEP 2021-2027 en 1 ODS adicional (ODS 10) y 7 metas adicionales.

**Figura 3. Contribución prevista del propuesta del POCTEP 2021-2027 a la Agenda 2030 de la ONU a través del avance en los ODS.**



Fuente: elaboración propia.

Tabla 2. Alineación de la propuesta de estructura del POCTEP 2021-2027 con los ODS y sus metas. Contribuciones directas por OE.

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temática
<b>Prioridad 1.</b> Empresas-competitividad - digitalización- I+D+i	OP 1: Una Europa más inteligente.	OE 1.1. mejorando las capacidades de investigación e innovación y la asimilación de tecnologías avanzadas	Meta 8.2 Aumentar la productividad a través de la diversificación, la tecnología y la innovación	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	Prosperidad
			Meta 9.B Desarrollo tecnológico, investigación e innovación	ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura	
			Meta 9.5 Aumento de la investigación científica, capacidad tecnológica		
			Meta 17.6 Transferencia de tecnología mejorada	ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos	
		Meta 17.7 Promover una tecnología respetuosa con el medio ambiente	Alianzas		
		OE 1.2. aprovechando las ventajas de la digitalización para los ciudadanos, las empresas y las Administraciones.	Meta 5.B Mejorar el uso de la tecnología y las TIC	ODS 5: Igualdad de género	
Meta 9.C Mayor acceso a los CAT e Internet	ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura		Prosperidad		
OE 1.3. fomentando el crecimiento y la competitividad de las pymes	Meta 8.1 Mantener el crecimiento económico	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	Personas		
	Meta 8.3 Promoción de las pequeñas y medianas empresas				
	Meta 9.3 Mayor acceso de las PYME a los servicios financieros y a las cadenas de valor	ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura	Prosperidad		
<b>Prioridad 2.</b> Fomento turismo y sectores estratégicos, economía circular	OP 1: Una Europa más inteligente.	OE 1.4. desarrollando capacidades para la especialización inteligente, la transición industrial y el emprendimiento.	Meta 8.2 Aumentar la productividad a través de la diversificación, la tecnología y la innovación	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	Prosperidad
			Meta 9.2 Promover una industria inclusiva y sostenible	ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura	

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temática
<b>Prioridad 3.</b> Transición ecológica y cambio climático	OP 2 Una Europa más verde y baja en carbono	OE 2.1. promoviendo medidas dirigidas a la eficiencia energética;	Meta 7.3. Mejora de la eficiencia energética	ODS 7: Energía asequible y no contaminante.	Planeta
		OE 2.2. promoviendo las energías renovables.	Meta 7.2. Aumentar la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas		
		OE 2.4. promoviendo la adaptación al cambio climático, la prevención de riesgos y la resiliencia ante las catástrofes:	Meta 1.5 Resiliencia a los desastres ambientales, económicos y sociales	ODS 1: Fin de la pobreza	Personas
			Meta 6.4 Aumentar el uso eficiente de los recursos hídricos	ODS 6. Agua limpia y saneamiento	Planeta
			Meta 6.6 Protección de los ecosistemas relacionados con el agua		
			Meta 13.2 Incorporación del cambio climático a las políticas, estrategias y planes nacionales	ODS 13. Acción por el clima	
			Meta 15.1 Asegurar la conservación y el uso sostenible de los ecosistemas	ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres	Planeta
			Meta 15.2 Gestión forestal sostenible		
			Meta 15.5 Medidas contra la degradación y la pérdida de biodiversidad		
			Meta 15.7 Combatir la caza furtiva y las especies protegidas		
Meta 15.9 Integración de planes sensibles al medio ambiente					
Meta 15.B Aumento de los recursos para la gestión forestal.					

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temática
<b>Prioridad 4.</b> Biodiversidad, ecosistemas naturales y medio ambiente urbano	OP 2 Una Europa más verde y baja en carbono	OE 2.7. promoviendo la biodiversidad, las infraestructuras verdes en el entorno urbano y reduciendo la contaminación;	Meta 9.1 Desarrollo de infraestructura sostenible	ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura	Prosperidad
			Meta 12.2 Lograr un uso eficiente de los recursos naturales	ODS 12. Producción y consumos responsable	Planeta
			Meta 14.2 Gestión de los ecosistemas marinos y costeros	ODS 14: Vida submarina	
<b>Prioridad 5</b> Despoblación y acceso a servicios	OP 4: Una Europa más social	OE 4.1. mejorando la eficacia de los mercados de trabajo y el acceso al empleo de calidad, mediante el desarrollo de la innovación social y las infraestructuras.  OE 4.2. mejorando el acceso a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente.  OE 4.4. garantizando la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria, incluida la atención primaria.	Meta 8.6. Reducir la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	Prosperidad
			Meta 8.8. Proteger los derechos laborales y el trabajo seguro		
			Meta 4.4. Jóvenes y adultos con competencias necesarias para acceder al empleo	ODS 4: Educación de calidad	Personas
Meta 4.5. Acceso igualitario a la edición para las personas vulnerables					
<b>Prioridad 6.</b> Desarrollo integrado y sostenible.	OP 5 «Una Europa más próxima a sus ciudadanos	OE 5.2 fomentando el desarrollo integrado en materia social, económica y medioambiental, el patrimonio cultural y la seguridad, en particular en las zonas rurales y costeras a través de un desarrollo local participativo.	Meta 3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal y acceso a servicios de salud esenciales de calidad	ODS 3. Salud y bienestar	Personas
			Meta 4.4 Aumento de las habilidades de acceso al empleo	ODS 4: Educación de calidad	Personas
			Meta 8.9 Promoción del turismo sostenible	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	Prosperidad
			Meta 11.4 Protección del patrimonio cultural y natural	ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	
			Meta 11.A Apoyo a los vínculos en las zonas urbanas, periurbanas y rurales		
Meta 12.B Lograr un turismo sostenible	ODS 12. Producción y consumos responsable	Planeta			

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temática
Prioridad 7. Gobernanza multinivel	→ OE-Interreg: "Una mejor gobernanza Interreg"		→ Meta 17.14 Mejorar la coherencia de las políticas Meta 17.17 Promoción de las asociaciones público-privadas	ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos	Alianzas

**Tabla 3. Contribuciones directas por el conjunto del Programa a los ODS y sus metas.**

Temática	ODS	Metas ODS
Personas	ODS 1.: Fin de la pobreza	Meta 1.2 Reducir la pobreza relativa en todas sus dimensiones
	ODS 5: Igualdad de género	Meta 5.1 Poner fin a la discriminación
		Meta 5.5 Asegurar la plena participación de las mujeres y la igualdad de oportunidades
Prosperidad	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	Meta 8.5 Lograr el pleno empleo y el trabajo decente
	ODS 10: Reducción de las desigualdades	Meta 10.2 Promover la inclusión social, económica y política
		Meta 10.3 Asegurar la igualdad de oportunidades
Alianzas	ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas.	Meta 16.7 Participación ciudadana

Fuente: elaboración propia.



CON  
SIDE  
RA 

**GRUPO CONSIDERA S.L.**

Américo Vespucio, 5.1, 2ª planta, módulo10. PCT Cartuja. 41092 - Sevilla  
Paseo de la Libertad 6, 1º izq. 02001 - Albacete  
Calle, Ruzafa 56, 4º, Pta. 8. 46006 - Valencia

[info@considera.es](mailto:info@considera.es) | [www.considera.es](http://www.considera.es)




**Interreg**  
Espanña - Portugal



Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional

**30** years  
together



**SERVIÇOS PARA A  
PREPARAÇÃO DO  
PROGRAMA DE  
COOPERAÇÃO  
TRANSFRONTEIRIÇA  
ESPANHA – PORTUGAL  
(POCTEP) 2021-2027**

**LOTE Nº 1: ANÁLISE DAS NECESSIDADES DO  
TERRITÓRIO, ESTRATÉGIA CONJUNTA E  
ELABORAÇÃO DO PROGRAMA.**

**PROJETO DE ESTRATÉGIA  
CONJUNTA E PROJETO DE  
ESTRUTURA DO PROGRAMA**

JANEIRO 2021

## ÍNDICE

<b>1. Apresentação .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Estratégia do programa: principais desafios em matéria de desenvolvimento e respostas políticas .....</b>	<b>5</b>
2.1. Zona do programa.....	5
2.2. Resumo dos principais desafios conjuntos .....	7
- Metodologia aplicada à identificação dos desafios conjuntos .....	7
- Desafios conjuntos do espaço transfronteiriço Espanha-Portugal .....	11
- Lógica da intervenção e proposta de atuação .....	17
2.3. Justificação dos Objetivos Políticos, os Objetivos Específicos Interreg, as prioridades correspondentes e os Objetivos Específicos selecionados .....	27
2.4. Alinhamento do Projeto de Estratégia Conjunta com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável e o avanço na aplicação da Agenda 2030 na União Europeia .....	40

## ÍNDICE DE TABELAS

Tabela 1. Proposta de estrutura de lógica da intervenção Programa Interreg Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027. ....	25
Tabela 2. Alinhamento da proposta de estrutura do POCTEP 2021-2027 com os ODS e suas metas. Contribuições diretas por OE. ....	41
Tabela 3. Contribuições diretas pelo conjunto do Programa aos ODS e suas metas. ....	45

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Espaço transfronteiriço Espanha-Portugal (NUTS 3).....	5
Figura 2. Difusão no site POCTEP e RRSS sobre o questionário a entidades beneficiárias .....	10
Figura 3. Contribuição prevista do proposta do POCTEP 2021-2027 à Agenda 2030 da ONU através do avanço nos ODS. ....	40

## 1. Apresentação

Este documento, denominado “Projeto de Estratégia Conjunta”, faz parte dos trabalhos preparatórios do Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027 que estão a ser coordenados por parte da Autoridade Nacional de Espanha e da Autoridade Nacional de Portugal, contando com a assistência técnica de CONSIDERA S.L.

A estrutura e conteúdo do “Projeto de Estratégia Conjunta” foram desenhados e elaborados tomando em consideração os termos previstos no Caderno de Especificações Técnicas correspondentes à contratação deste serviço de assistência técnica e a regulamentação que rege os Fundos Comunitários para o período 2021-2027, mais especificamente:

- Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que estabelece disposições específicas relativas ao objetivo de Cooperação Territorial Europeia (Interreg), financiado pelo Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional e pelos instrumentos de financiamento externo. COM (2018) 374 final.
- Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo ao Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional e ao Fundo de Coesão. COM (2018) 372 final.
- Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que estabelece disposições comuns sobre o Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional, o Fundo Social Europeu Mais, o Fundo de Coesão e o Fundo Europeu dos Assuntos Marítimos e das Pescas, e regras financeiras para estes Fundos e o Fundo para o Asilo e a Migração, o Fundo para a Segurança Interna e o Instrumento de Gestão das Fronteiras e dos Vistos. COM (2018) 375 final.
- Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo à criação de um mecanismo para remover os obstáculos jurídicos e administrativos num contexto transfronteiriço. COM (2018) 373 final.

O período de redação do documento corresponde aos meses de outubro de 2020 e janeiro de 2021.

## 2. Estratégia do programa: principais desafios em matéria de desenvolvimento e respostas políticas

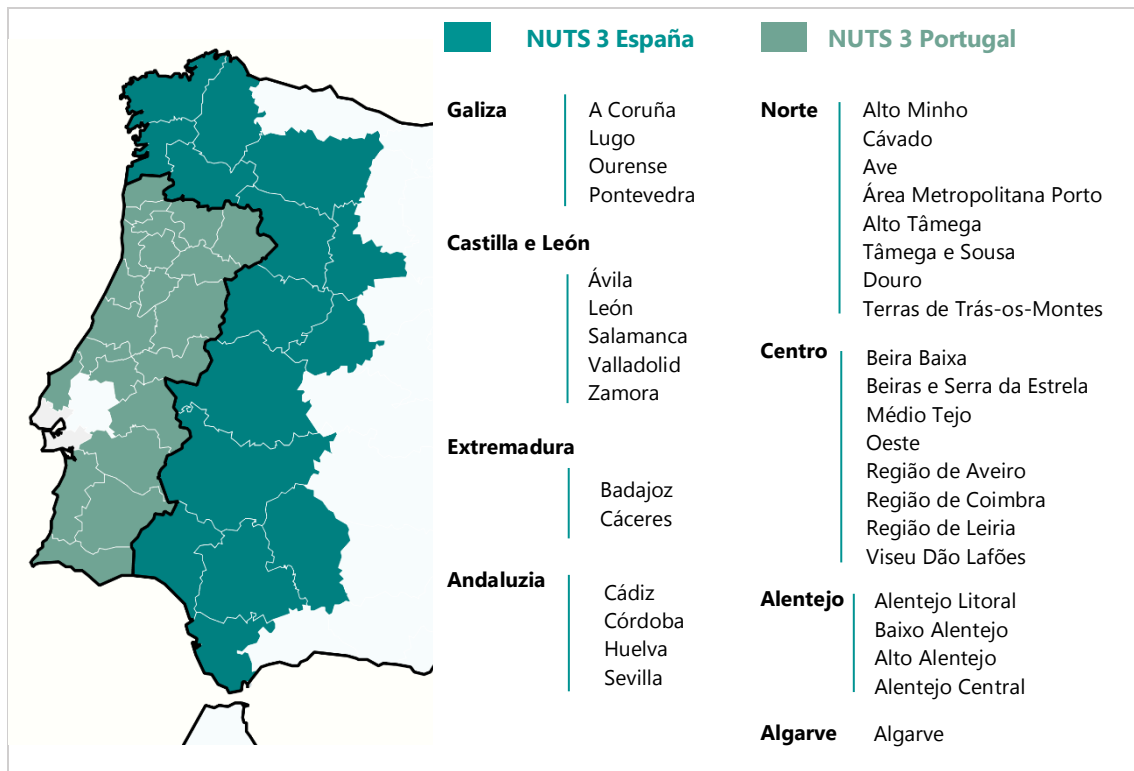
### 2.1. Zona do programa

O espaço transfronteiriço de cooperação Espanha-Portugal está localizado no extremo sudoeste da União Europeia e está conformado por um total de 36 **NUTS 3** pertencentes a ambos países<sup>1</sup>:

- **Espanha:** A Coruña, Lugo, Ourense, Pontevedra, Ávila, León, Salamanca, Valladolid, Zamora, Badajoz, Cáceres, Cádiz, Córdoba, Huelva, Sevilla.
- **Portugal:** Alto Minho, Cávado, Ave, Área Metropolitana de Porto, Alto Tâmega, Tâmega e Sousa, Douro, Terras de Trás-montes-vos-, Algarve, Oeste, Região de Aveiro, Região de Coimbra, Região de Leiria, Viseu Dão-Lafões, Beira Baixa, Médio Tejo, Beiras e Serra dá Estrela, Alentejo Litoral, Alto Alentejo, Alentejo Central, Baixo Alentejo.

O espaço de cooperação encontra-se estreitamente **vinculado à fronteira** entre os dois países que, com uma extensão total de 1.234 quilómetros que se estendem direção norte-sul a quase todo o longo da península, é a mais longa de Europa.

Figura 1. Espaço transfronteiriço Espanha-Portugal (NUTS 3)



Fonte: Elaboração própria.

Os territórios fronteiriços abarcam uma extensão de 239.430,6 quilómetros quadrados, representando 5,25% da superfície total da UE27.

<sup>1</sup> No momento de elaboração deste documento não se tinha ainda especificado o espaço final de ação do futuro POCTEP 2021-2027, pelo que se tomou como referência o mesmo espaço de cooperação do período anterior (2014-2020).

Praticamente todo o território português se encontra incluído no espaço de cooperação, à exceção da Área Metropolitana de Lisboa e Lezíria do Tejo, supondo a parte portuguesa do espaço de cooperação mais do 68% de todo seu território nacional.

Os territórios espanhóis pertencentes ao espaço transfronteiriço (15 províncias de quatro comunidades autónomas: Andaluzia, Extremadura, Castela e León e Galiza) representam um terço (33,8%) da superfície total do país.

## 2.2. Resumo dos principais desafios conjuntos

### • Metodologia aplicada à identificação dos desafios conjuntos

O desenho e formulação da Estratégia Conjunta de Cooperação Territorial, documento que deve guiar a aplicação do FEDER durante o período 2021-2027 no espaço transfronteiriço de Espanha-Portugal, decorre de um complexo processo de recompilação e análise de informação, e de reflexão, sobre a situação e necessidades atuais do espaço de cooperação.

À informação obtida das diferentes fontes às quais se recorreu, e que se descrevem a seguir, foi aplicada a técnica de “triangulação de dados”, ficando os resultados finais recolhidos no documento “Análise de necessidades de território transfronteiriço Espanha-Portugal”.

As tipologias de fontes de informação utilizadas foram as seguintes:

- Fontes estatísticas oficiais.
- Documentos de programação e avaliação dos POCTEP executados nos quadros de programação anteriores.
- Documentos estratégicos com incidência na área de cooperação (a nível nacional, regional e subregional) e estratégias macrorregionais e de bacias marinhas.
- Resultados da aplicação de ferramentas de participação a agentes políticos, económicos e sociais presentes no território fronteiriço.

#### Fontes estatísticas oficiais

Uma parte importante da análise da situação do espaço de cooperação realizou-se a partir dos dados correspondentes ao ano mais recente disponível e da evolução registada na última década dos indicadores quantitativos mais representativos de cada um dos âmbitos temáticos abordados (território, população, tecido produtivo, capital humano, mercado de trabalho, I+D+i, meio ambiente, infraestruturas, digitalização, etc.).

A maior parte dos dados utilizados foram extraídos do EUROSTAT, com o objetivo de assegurar uma fonte homogênea, e os dados agregáveis e comparáveis entre cada uma das 36 NUTS 3 que conformam o espaço transfronteiriço de atuação. Não obstante, nos casos de indisponibilidade ao nível territorial NUTS 3, utilizaram-se como valores proxy os dados a nível NUTS 2 e, só em ocasiões pontuais, se recorreu à análise de dados de âmbito nacional de Espanha e Portugal.

Também se analisaram dados publicados por outras entidades produtoras de estatísticas oficiais como o Instituto Nacional de Estatística de Espanha, o Instituto Nacional de Estatística de Portugal, o Observatório das Ocupações do Serviço Público de Emprego Estatal, Observatório transfronteiriço Espanha-Portugal (OTEP) ou o European Observation Network for Territorial Development and Cohesion (ESPON).

### Documentos de programação e avaliação dos POCTEP executados nos quadros de programação anteriores

Outra informação destacada extraiu-se dos documentos de programação e avaliação dos POCTEP correspondentes aos períodos de programação 2007-2013 e 2014-2020, a partir dos quais se extraíram conclusões sobre experiências anteriores relevantes para a nova proposta de programação.

Tiveram-se especialmente em conta, pela proximidade temporal, as recomendações recolhidas nas avaliações realizadas durante o ano 2019 sobre eficácia e eficiência na execução, e sobre a estimativa dos impactos preliminares do Programa de Cooperação Interreg V-A Espanha-Portugal POCTEP 2014-2020.

### Documentos estratégicos com incidência na área de cooperação (a nível nacional, regional e local)

É relevante destacar que no período de elaboração do projeto de Estratégia Conjunta e proposta da estrutura do Programa, não se encontram disponíveis os documentos preparatórios dos Acordos de Associação para os países de Espanha e Portugal correspondentes ao período 2021-2027.

Esta indisponibilidade de documentos estratégicos que conformarão o quadro de referência de cada território para a utilização dos Fundos Comunitários, em relação às prioridades identificadas de uma maneira efetiva e eficiente, pode ter como consequência a necessidade de modificar alguns aspetos desta proposta para reforçar o alinhamento do POCTEP com as políticas nacionais e regionais com incidência no território transfronteiriço<sup>2</sup>.

Não obstante, tiveram-se em conta os principais referentes estratégicos disponíveis que incidem na área de cooperação para o conjunto do território:

- Border Orientation Paper Spain-Portugal. DG REGIO. 2019
- Estratégia Comum de Desenvolvimento Transfronteiriço entre Espanha e Portugal. Governos de Espanha e Portugal. Setembro 2020.
- Resoluções da cimeira entre a Associação Nacional de Municípios Portugueses e a Federação Espanhola de Municípios e Províncias. Março de 2019.
- Documento final do Grupo de Trabalho 1 (GT1) sobre cooperação Transfronteiriça Hispano-Portuguesa. Associação Nacional de Municípios Portugueses e Federação Espanhola de Municípios e Províncias. Junho de 2018.

Deste modo, foi analisada e tida em consideração uma ampla variedade de documentos sobre planeamento e estratégias territoriais e sectoriais com incidência no espaço transfronteiriço<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Em fases futuras da programação do POCTEP 2021-2027 estabelecer-se-á contacto com as autoridades regionais responsáveis por programas operacionais de fundos europeus (Galiza, Castela e León, Extremadura e Andaluzia em Espanha e Norte, Centro, Alentejo e Algarve em Portugal) e, se se considerar oportuno, com as Autoridades Nacionais responsáveis pela elaboração dos Acordos de Associação em Espanha e Portugal.

<sup>3</sup> Estes documentos foram recompilados pelas diferentes Unidades de Coordenação do POCTEP e remetidos às respetivas Autoridades Nacionais. Pode consultar-se a relação completa de documentos no anexo do documento "Análise de necessidades do território transfronteiriço Espanha-Portugal".

Deste conjunto de documentos destacam-se os seguintes, seja por terem um horizonte temporário coincidente (2021-2027) ou por abordarem alguma das temáticas-chave recolhidas nos objetivos específicos que podem ser abordados a partir dos programas Interreg (como é o caso das Estratégias de Especialização Inteligente-RIS3, com as que contam as regiões que fazem parte do espaço transfronteiriço).

- Estrátégia Andaluza de Desenvolvemento Sustentável (EADS 2030). Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio. Junta de Andalucía. 2018.
- Estrátégia de economia verde e circular de Extremadura 2030. Junta de Extremadura.
- Plan de Investimentos Conjuntos (PIC) da Euroregión Galicia-Norte de Portugal (2021-2027).
- Propuestas para a melhora do Programa de Cooperação Espanha-Portugal no período 2021-2027. Eixo Atlántico de Noroeste Peninsular.
- Reactivación da Cooperação de proximidade na fronteira do Norte de Portugal com Galiza. Resposta aos efeitos da COVID-19. A gosto de 2020. AECT Galicia Norte de Portugal
- Plano Regional Integrado de Energia e Clima 2019-2023 para o desenvolvimento e implantação da Estrátégia Galega de Mudança Climática e Energia 2050. Xunta de Galicia.
- Contributos CLEF 2020. Comunidades de traballo CENCYL – Centro-Castilla y León e NORCYL – Castilla y León – Norte. Setembro 2020.
- A Região do Norte e o próximo período de programación comunitária uma reflexión estratégica. Comissão Diretiva do Programa Operacional Regional (POR) do Norte e CCDR-N. Novembro 2019.
- Estrátégia Regional Alentejo 2030.
- Algarve 2030. Estrátégia de Desenvolvemento Regional. Construir o futuro. Versão aprovada na reunião do Conselho Regional do Algarve. Setembro 2020.
- Agenda Regional. Economia circular. Algarve.
- Visão estratégica para a Região Centro 2030: CCDRC. Setembro 2020.
- Estrátégia relativa à Euroregión Alentejo-Centro-Extremadura “EUROACE 2020”.
- Programa Nacional para a Coesão Territorial. Unidade de Missão para a Valorização do Interior. República Portuguesa.
- Plano Estratégico de Cooperação entre a Região Centro de Portugal e Castilla y León. Estrátégia CENCYL2020. Comunidade de Trabalho Castilla y León-Centro de Portugal (CENCYL).
- Plano de ação para a melhoria dos instrumentos de política regional em matéria de valorização dos recursos culturais das áreas de montanha transfronteiriças. Relatório Final, 12 de junho de 2019.

## Estratégia Macrorregional Atlântica

Tal como ocorreu com os Acordos de Associação nacionais e os programas operacionais regionais, esta Estratégia encontra-se em nova fase de programação, embora se tenham registado progressos para que a macrorregião valorize o seu carácter marítimo, ligando-a ao potencial de inovação associado às áreas comuns de especialização inteligente identificadas nas regiões atlânticas, bem como às questões relacionadas com a conectividade dos territórios atlânticos. Do mesmo modo, a sua governança deve incluir a dimensão multinível, integrando as regiões atlânticas no seu governo.

## Resultados da aplicação de ferramentas de participação a agentes políticos, económicos e sociais presentes no território fronteiriço

No processo de elaboração do documento diagnóstico e proposta de Estratégia Conjunta foi aplicado o princípio de governação multinível, utilizando-se ferramentas de participação ativa para a deteção de necessidades no território. Mantiveram-se 18 reuniões com as entidades membros do Comité de Acompanhamento do POCTEP 2014-2020 que incluía entidades com os seguintes perfis:

- Representantes da cada Estado Membro.
- Unidades de coordenação regionais.
- Representantes de municípios.
- Agentes económicos e sociais.
- Autoridades nacionais ambientais.
- Autoridades nacionais em matéria de igualdade.

Também se realizou um inquérito de opinião dirigido a entidades que operam no espaço de cooperação e que foram beneficiárias de ajudas para o desenvolvimento de projetos nas convocatórias do POCTEP 2014-2020.

A consulta realizou-se utilizando uma ferramenta online, o permitiu obter informação de um amplo espectro de agentes-chave do território diretamente implicados no desenvolvimento dos projetos: atores sociais, agentes institucionais, agentes do conhecimento e tecnológicos e tecido produtivo.

Além do envio direto da ligação para o questionário online por correio eletrónico, a participação apoiou-se também na publicação nas contas do POCTEP nas redes sociais de uma comunicação dedicada, conseguindo desta maneira uma ampla difusão do inquérito lançado.

Figura 2. Difusão no site POCTEP e RRSS sobre o questionário a entidades beneficiárias



Fonte: Secretariado Conjunto POCTEP 2014-2020.

## E2. Projeto de Estratégia Conjunta e proposta da estrutura do Programa\_V3.

Serviços para a preparação do Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027



Os dados finais de participação ascendem a um total de 312 respostas por parte de 265 entidades beneficiárias, o que implica que se atingiu uma taxa de resposta de 38,7%.<sup>4</sup>

Finalmente, assinala-se que em todo o processo de elaboração do documento "Análise de necessidades de território transfronteiriço Espanha-Portugal" e do projeto de Estratégia Conjunta e Proposta do Programa, se teve em consideração a normativa europeia apropriada (propostas de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho sobre disposições comuns, FEDER e Interreg, e seus anexos), e existiu uma estreita colaboração com os responsáveis pela elaboração do Documento Inicial Estratégico correspondente aos trabalhos preparatórios da Avaliação Ambiental Estratégica do POCTEP 2021-2027.

### • Desafios conjuntos do espaço transfronteiriço Espanha-Portugal

Os resultados da "Análise Transfronteiriça Espanha-Portugal das Necessidades" demonstraram que, embora a situação global no espaço tenha melhorado nos últimos anos, subsistem fragilidades em que a cooperação transfronteiriça pode ser uma parte fundamental da sua superação.

Ainda mais tendo em conta que a situação de crise sanitária gerada pelo surgimento na cena global da COVID-19, que tem vindo a afetar o território desde o início de 2020, está a ter um impacto significativo em termos de desaceleração económica e aumento das desigualdades sociais (causadas pela paralisia da economia, destruição das empresas e emprego, encerramento de serviços de saúde e assistência social, etc.).

Por conseguinte, o relançamento da economia e a recuperação do emprego, juntamente com a prestação de serviços sociais e de saúde de primeira classe, são os principais desafios a enfrentar na zona fronteiriça a curto e médio prazo.

Não obstante, este programa tem um longo período de execução, que deve transcender esta crise, que supostamente é conjuntural, e deve abordar outros desafios e necessidades identificados em domínios como o declínio demográfico, a competitividade das empresas, a digitalização, o ambiente, o desenvolvimento local ou uma melhor governação.

No que respeita aos desafios identificados na área transfronteiriça diretamente relacionados com os 5 Objetivos Políticos (OPs) que irão impulsionar o investimento da UE no período 2021-2027.

- No âmbito do **OP1 "Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente"** pretende-se atingir progressos principalmente no fortalecimento das relações entre o tecido produtivo e os agentes que compõem o sistema de I&D+I de cada território, promovendo a consolidação de uma nova sociedade em que o conhecimento e a inovação são configurados como elementos centrais do desenvolvimento.

Mas para que esta nova realidade seja viável, é necessário primeiro superar desafios mais concretos relacionados tanto com as características da empresa como com o próprio sistema de I&D+I.

---

<sup>4</sup> O erro máximo para um nível de confiança de 95% foi de 4,72%.

Como referido, a situação económica na zona transfronteiriça viu-se severamente afetada desde março de 2020 pela situação de alerta sanitário pela COVID-19 e todos os dados recentes, e perspetivas futuras, apontam para uma forte diminuição da produção e do emprego.

Mas não é só a crise sanitária a ter uma influência negativa. Já anteriormente se constatou um retrocesso da economia na área da cooperação NUTS 3 e no processo de convergência com a UE27 (situação particularmente negativa nas regiões espanholas relativamente às portuguesas).

Esta evolução negativa está também a agravar as diferenças territoriais internas, uma vez que as zonas mais favorecidas mantêm a sua dinâmica de crescimento positiva, enquanto as pior posicionadas continuam a afastar-se da média, pelo que as sinergias necessárias para alcançar um crescimento sustentado e equilibrado não estão a ser alcançadas e, conseqüentemente, o território de cooperação continua a ser uma área das "menos desenvolvidas" da Europa, de acordo com os critérios de classificação da política de coesão para o período 2021-2027.

A situação decorre, em parte, das características do tecido empresarial presente na zona, na sua maioria PME e microempresas com dificuldades de acesso ao financiamento, à inovação, à atração e à retenção de talento, e à internacionalização da sua atividade, entre outros fatores-chave.

Por conseguinte, a cooperação é particularmente importante como forma de alcançar a dimensão ideal para a realização de projetos que aumentem a capacidade de produção e inovação e melhorem a rentabilidade e a competitividade das empresas.

A especialização produtiva ocorre no sector terciário, mas existe um sector industrial, que gera uma parte importante do valor acrescentado e que tem um maior peso na área da cooperação do que nas economias estatais de ambos os países, pelo que o desafio deve ser a consolidação e transformação deste sector em indústria moderna, sustentável e digitalizada.

Melhorar a atratividade da área de cooperação através do dinamismo da economia, do crescimento e de novas iniciativas empresariais contribuirá, em sinergia com outras medidas, para facilitar a fixação da população e atenuar a tendência para o despovoamento.

No que diz respeito à digitalização, é significativo notar ser este também um grande desafio relacionado com a concretização de um território "mais inteligente", uma vez que a transformação digital afeta todos os setores da economia e está a mudar a forma de viver, trabalhar e comunicar.

De acordo com o Digital Economy and Society Index (DESI), a Espanha ocupa a 11ª posição na UE, alcançando um bom resultado na conectividade e nos serviços digitais, e Portugal cai para o 19º lugar, com baixos resultados de capital humano e integração da tecnologia digital, pelo que esta é uma área em que a cooperação transfronteiriça pode encontrar complementaridades e sinergias em ambos os lados da fronteira e melhorar em conjunto.

Em relação à situação de I&D+I na zona transfronteiriça, vale a pena notar que está dotada de importantes infraestruturas para a produção e transferência de conhecimento, principalmente entre as regiões fronteiriças da Galiza-Norte de Portugal e o Centro de Portugal-Castela e Leão e com uma especialização muito marcada na transferência de tecnologia ligada ao setor agrícola, biociência e recursos naturais.

No entanto, de acordo com o Índice Regional de Inovação, apenas duas regiões de Portugal (Centro e Norte) conseguem posicionar-se como fortemente inovadoras, enquanto as outras regiões do espaço de cooperação se situam a um nível moderado, salvo a Extremadura, que se encontra num nível inferior.

Por conseguinte, é evidente que existe uma ampla margem para melhorias neste domínio, especialmente na capacidade de converter resultados de investigação em opções comerciais viáveis, através dos vários instrumentos de proteção do conhecimento para a sua transferência.

Outro aspeto a melhorar é a baixa taxa de colaboração público-privada na produção e divulgação do conhecimento, que põe em evidência a fragilidade das relações entre os vários agentes do sistema científico, tecnológico e empresarial no território fronteiriço.

Por último, considera-se também um desafio aumentar as despesas de I&D, uma vez que a média relativa, medida como despesa per capita e percentagem do PIB, permanece longe dos valores da UE27, e aumentar também o peso relativo do pessoal de investigação em relação ao emprego total no território, incentivando este tipo de emprego entre as mulheres, dado que o fosso entre os sexos é muito acentuado.

- De uma perspetiva ambiental, vinculada diretamente com o desenvolvimento do **OP2 “Uma Europa mais verde e hipocarbónica, encorajando uma transição energética limpa e equitativa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos”**, o ponto de partida do espaço fronteiriço não é especialmente negativo, ainda que se devam enfrentar desafios importantes para avançar na consecução das metas estabelecidas pela UE nesta matéria.

O primeiro grande desafio relaciona-se com a luta contra as Alterações Climáticas, que é uma realidade que está a afetar o planeta, e que deve se enfrentar desde todos os níveis territoriais, sendo fundamental a ação a escalas reduzidas em espaços concretos que partilham características e interesses comuns, como é o espaço transfronteiriço de Espanha e Portugal.

Entre os fatores que incidem nas Alterações Climáticas destacam-se as emissões GEE, que tanto no caso de Espanha como de Portugal se situam ainda em valores longínquos do objetivo marcado pela UE na sua Estratégia EU2020 (-20%) e que apresenta um nível especialmente preocupante em Espanha relativamente a Portugal, apesar de que segundo os últimos dados oficiais (2019 para Espanha e 2018 para Portugal), as emissões têm baixado de maneira considerável com respeito a anos anteriores em ambos os países.

Portanto, há que seguir atuando sobre esta matéria, com especial atenção às atividades produtivas que maior quantidade de gases GEE emitem no espaço transfronteiriço, que são o transporte, a indústria, a produção de energia e o setor primário.

Neste sentido, identificam-se dois desafios vinculados à produção e consumo de energia que contribuirão de forma notável para atingir os objetivos de luta contra as Alterações Climáticas.

Em primeiro lugar, incrementar o peso das energias renováveis sobre o consumo final bruto de energia. Apesar de ter aumentado nos últimos anos, os dados disponíveis mais recentes (2017) põem em dúvida que Espanha atinja o objetivo de 20% marcado pela UE para 2020, dado que se situava nos 17,45%, a mais de 2,5 pontos percentuais do objetivo. No caso de Portugal a situação é mais positiva, e em 2017 já se tinha atingido os 30,32%, bem perto do valor objetivo estabelecido pela UE para 2020 (31%).

Em segundo lugar, o outro desafio energético que deve enfrentar o espaço de cooperação transfronteiriço é a melhoria da eficiência energética, já que se deve seguir atuando na promoção da redução no consumo de energia primária em todos os âmbitos, ainda que especialmente no setor do transporte e indústria.

O uso da água é um aspeto de grande importância nas relações bilaterais entre Espanha e Portugal. A título de exemplo, refira-se que 20% da extensão da fronteira entre Espanha e Portugal é constituído por algum leito de rio, o que indica a relevância do recurso hídrico entre os dois países.

A maior parte da água destina-se ao consumo agrícola (60-70%), o consumo industrial que ascende a cerca de 20% e o uso doméstico responsável por cerca de 14% da procura. Deve-se continuar o trabalho na racionalização do consumo e na implantação de sistemas de abastecimento eficientes.

Também o território deve fazer face aos riscos naturais com maior impacto na zona, que são principalmente as secas, as inundações e os riscos de incêndios florestais. Especialmente no caso dos incêndios, já que o risco nos dois lados da fronteira se considera extremo, deve ter-se muito presente ao longo de todo o período de programação.

Outro grande desafio que une os objetivos ambientais e económicos num território é a implantação de modelos de desenvolvimento sustentável e congruente com os objetivos da Agenda 2030 de proteção das pessoas, do planeta e a prosperidade, que implica a transição de modelos lineares a modelos circulares ("ciclos naturais") com potencial de resolver problemas ambientais e gerar oportunidades de negócio e crescimento económico. O ponto de partida do espaço transfronteiriço é ainda débil mas cabe assinalar que se foi avançando com a aprovação de regulamentos e planos que tratam de impulsionar este modelo de produção e consumo.

Por último, destacar que deve continuar a ser um desafio de grande importância no período 2021-2027 a proteção dos espaços naturais integrados no território transfronteiriço. O espaço de cooperação destaca-se pela presença contínua de zonas protegidas pelas legislações de Espanha e Portugal e muitas delas apresentam figuras de proteção de âmbito internacional.

- Sobre o **OP3. "Uma Europa mais conectada, melhorando a mobilidade e a conectividade regional das TIC"**, distinguem-se dois tipos de desafios: os relacionados com a disponibilidade de infraestruturas e serviços de transporte e mobilidade e os relacionados com infraestruturas digitais e conectividade através da Internet.

No que diz respeito às infraestruturas de transportes, a zona mais próxima da fronteira tem uma elevada eficiência da rede viária, o que implica uma boa qualidade das ligações rodoviárias da região, embora exista uma baixa densidade de rede.

A disponibilidade de aeroportos no espaço de cooperação tem uma distribuição desequilibrada e uma limitada dimensão internacional (exceto Faro e Sevilha), embora não se possa considerar inadequada relativamente à dimensão da população.

As infraestruturas portuárias têm uma capacidade significativa para o tráfego de mercadorias e um potencial significativo em termos de desenvolvimento de serviços logísticos, embora o potencial dos serviços logísticos seja limitado pela falta de ligação com o corredor atlântico.

No entanto, as deficiências são claramente perceptíveis na densidade das linhas ferroviárias por quilómetro quadrado de superfície, especialmente em áreas como a Extremadura e o Alentejo e Norte, em Portugal, o que constitui um obstáculo à conectividade e à mobilidade entre os dois lados da fronteira.

Esta fraca ligação ferroviária junta-se ao reduzido desenvolvimento de serviços de transporte público transfronteiriços geridos conjuntamente na área de cooperação que permitam aos cidadãos deslocarem-se sem terem de recorrer ao veículo privado, pelo que é identificado como um importante desafio para melhorar a mobilidade na zona transfronteiriça.

Outro aspeto fundamental do transporte sustentável é a necessidade e a promoção de planos de mobilidade abrangentes e a promoção da utilização de veículos elétricos.

No que diz respeito à cobertura digital, as taxas de cobertura de banda larga da população na área de cooperação continuam aquém do objetivo da Estratégia Europa 2020 de atingir os 100%, especialmente em território português.

Quanto à utilização das TIC, é manifesta a necessidade de melhorar a posição do Índice de Economia e Sociedade Digital, especialmente nos domínios da integração da tecnologia digital e do capital humano, especialmente nas empresas, uma vez que a utilização de serviços em nuvem e de big data na área de cooperação transfronteiriça é inferior à média da UE.

- Quanto ao **OP4 "Uma Europa mais social, através da implementação do pilar europeu dos direitos sociais"** surgem diferentes tipos de desafios, como os decorrentes da evolução demográfica, dos níveis de formação da população, da situação do mercado laboral e das desigualdades sociais.

Os recentes desenvolvimentos demográficos no espaço transfronteiriço têm aspetos negativos, como a perda de população em grande parte do território, o envelhecimento progressivo ou a baixa densidade populacional, o que pode criar riscos para a manutenção da vertebração territorial e da coesão social.

Por conseguinte, o território fronteiriço enfrenta o desafio de um processo progressivo de envelhecimento da sua população, bem como o despovoamento de grandes áreas do interior, que se tornam menos atrativas tanto para a população local como para pessoas migrantes, em detrimento de áreas mais prósperas do ponto de vista económico e onde as oportunidades são maiores, especialmente para os segmentos mais jovens da população.

Quanto ao nível de formação da população, os desafios identificados estão relacionados com a elevada percentagem da população economicamente ativa no estrato mais baixo do ensino (níveis 0 a 2 do ensino básico), especialmente entre os homens, e com o baixo peso da população com estudos técnicos médios-técnicos, tanto homens como mulheres, o que gera défices de mão de obra qualificada.

É também um desafio para a área de cooperação fronteiriça reduzir as elevadas taxas de abandono escolar precoce e o número de jovens que não trabalham nem estudam, colocando um entrave ao crescimento económico, ao emprego e à produtividade na área de cooperação e aumentando o risco de exclusão social.

No que diz respeito à situação do mercado de trabalho, assinala-se o desafio da redução da desigualdade de género existente e das desigualdades territoriais nas taxas de emprego e de desemprego.

Neste contexto, é também muito relevante melhorar as condições dos trabalhadores transfronteiriços e o acesso aos serviços públicos de educação, saúde e assistência social.

- Em relação ao **OP 5. "Uma Europa mais próxima dos cidadãos, fomentando um desenvolvimento sustentável e integrado das zonas urbanas, rurais e costeiras, e as iniciativas locais"** o desafio mais destacado do espaço transfronteiriço de Espanha e Portugal é conseguir que no espaço de cooperação se materializem atuações eficazes e eficientes e se consigam resultados tangíveis e mesuráveis, em resposta a desafios multitemáticos, por meio de intervenções de desenvolvimento integrado que implicam a necessidade de realizar intervenções simultâneas e interconectadas em diferentes setores.

No espaço transfronteiriço existem importantes diferenças intrarregionais, com dinâmicas económicas e demográficas divergentes entre as zonas de interior mais próximas da fronteira e aquelas mais afastadas, especialmente nas zonas costeiras, que requerem uma atuação diferenciada. Mas também no quadro destas diferentes realidades se identificam elementos que justificam que se atue em certas áreas com uma perspetiva mais integrada, enfrentando desafios que requerem intervenção com uma abordagem multissetorial, multinível e multiagente.

Neste sentido, identifica-se a necessidade de complementar as atuações de cooperação que se possam implementar focadas em setores específicos no espaço transfronteiriço com estratégias de menor escala territorial nas que tenham cabimento todos (ou uma parte importante) dos âmbitos de atividade económica e/ou social de forma integrada e com a aplicação de princípios de sustentabilidade em resposta a desafios multissetoriais comuns.

- No quadro do **OE-Interreg: "Uma melhor governação para os programas Interreg"**, identificaram-se desafios importantes no espaço fronteiriço, já que o facto de partilhar uma das fronteiras mais antigas da Europa nem sempre tem sido acompanhado de uma colaboração ativa.

A proliferação de instituições, organismos e estruturas criadas nos últimos anos (identificaram-se um total de 40 estruturas fronteiriças de carácter formal a nível regional e sub-regional, em diferentes âmbitos setoriais e geográficos) supõe a existência de uma importante complexidade institucional com estruturas que se sobrepõem ou coincidem temporalmente (Comunidades de Trabalho e AECT) e sobre o mesmo território (AECT e associações de entidades locais). Esta situação define o modelo de governação transfronteiriça multinível, pelo que deve se promover a articulação de uma rede de cooperação territorial entre elas.

Portanto, constitui-se como necessidade a melhoria da eficiência destas estruturas para amplificar o seu impacto no território, e para isso resulta fundamental tanto reforçar a coordenação entre as diferentes estruturas de cooperação numa mesma área fronteira que operam a diferentes níveis territoriais, como entre todas as que operam no espaço de cooperação, com o objetivo de maximizar o aproveitamento dos recursos disponíveis, evitar duplicidades e potenciar sinergias e complementaridades.

O baixo grau de desenvolvimento de serviços públicos conjuntos na zona fronteira evidencia também a existência de dificuldades na sua operacionalização, constituindo um desafio a ultrapassar.

A coexistência de línguas supõe uma mais-valia ao espaço de cooperação, embora nem em todos os territórios o nível de uso e compreensão na população atinja os mesmos níveis. A zona norte é caracterizada por uma maior permeabilidade linguística entre o espanhol, o galego e o português, em comparação com outras zonas fronteiriças do centro e sul de ambos os países em que se detectou uma certa fragilidade neste aspecto, pelo que avançou o conhecimento e uso das línguas é considerada um fator chave na criação de relações de confiança, otimizando o desenvolvimento de iniciativas conjuntas e melhorando a governança eficaz.

## • Lógica da intervenção e proposta de atuação

Como resultado das análises descritas deste documento, e de acordo com o estabelecido na Proposta de Regulamento que estabelece disposições específicas relativas ao objetivo de Cooperação Territorial Europeia (Interreg), financiado pelo Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional e pelos instrumentos de financiamento externo [COM (2018) 374 final] (Regulamento Interreg), apresenta-se a lógica da intervenção sobre a qual se desenvolverá a Estratégia Conjunta de Cooperação Transfronteiriça entre Espanha e Portugal durante o novo quadro de programação, e que se verá formalmente refletida no Programa Interreg Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027.

Mais especificamente, seguindo a pauta marcada no Artigo 17 “Conteúdo dos programas Interreg” estabelece-se uma estratégia conjunta para a contribuição do futuro POCTEP 2021-2027 aos OP estabelecidos no artigo 4, apartado 1 do Novo RDC [COM(2018) 375 final] e aos Objetivos Específicos Interreg estabelecidos no artigo 14, apartados 4 e 5, do Regulamento Interreg.

### Seleção Objetivos Políticos e Objetivos Específicos Interreg

Em conformidade com o mencionado Artigo 17 do Regulamento Interreg e atendendo às condições de “concentração temática” recolhidas no artigo 15 do mesmo Regulamento Interreg, foram selecionados um total de 4 Objetivos Políticos, propondo-se que a Estratégia Conjunta se fundamente nos seguintes:

- «Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente» (OP 1).
- «Uma Europa mais verde e hipocarbónica, encorajando uma transição energética limpa e equitativa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos» (OP 2).
- «Uma Europa mais social, através da aplicação do Pilar Europeu dos Direitos Sociais» (OP4).
- «Uma Europa mais próxima dos cidadãos, fomentando um desenvolvimento sustentável e integrado das zonas urbanas, rurais e costeiras, e as iniciativas locais» (OP 5).

Por sua vez, é de notar que esta abordagem estratégica também reforça o Objetivo Político PO3 (“Uma Europa mais conectada, melhorando a mobilidade e a conectividade regional das TIC”), fundamentalmente através das ações de cooperação transfronteiriça previstas para desenvolver o PO5 pelo seu carácter transversal e inclusivo, mas também com a melhoria no domínio da digitalização de empresas, cidadãos e instituições prevista no OP1.

Além disso, seguindo a diretriz estabelecida no artigo 14 no Regulamento Interreg, propõe-se que forme parte da estrutura de programação o:

- Objetivo Específico Interreg (ISO): «Uma melhor governação dos programas Interreg»

A justificação para a seleção dos OPs é baseada nos seguintes critérios

OP	Carácter	Justificação
«Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente» (OP 1).	Voluntário	<p>Um fator determinante do crescimento económico e competitividade dos territórios é a inovação e a especialização produtiva.</p> <p>A zona de cooperação transfronteiriça tem melhorado progressivamente a sua capacidade de gerar conhecimento e inovação, mas mantém-se afastada dos valores médios da EU, verificando-se diferenças internas importantes que supõem uma barreira para um crescimento equilibrado.</p> <p>Superar estes desafios passa pela gestão partilhada do capital tangível e intangível do território, do seu capital humano e social.</p> <p>Por outro lado, as oportunidades para o crescimento e criação de novas iniciativas empresariais, a melhora da rentabilidade e produtividade, a abertura para outros mercados e a atratividade do espaço para o investimento deve-se basear nos sectores com uma alta especialização e diferenciação no mercado.</p>
«Uma Europa mais verde e hipocarbónica, encorajando uma transição energética limpa e equitativa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos» (OP 2).	Obrigatório	<p>Independentemente da sua obrigatoriedade, o modelo de desenvolvimento de um território tem que ser sustentável, e tender para a descarbonização e circularidade, como garante de um sistema de produção e consumo equitativo, justo e sustentável.</p> <p>Não se pode adiar mais a adoção das estratégias necessárias para a luta contra as mudanças climáticas, tanto na perspetiva da mitigação, como da adaptação, investigação e sensibilização.</p> <p>Neste sentido a cooperação entre os territórios, especialmente os fronteiriços, é chave para consensuar um modelo que permita a proteção, conservação e gestão de riscos ocasionados tanto pelo clima como derivados da atividade humana.</p>
«Uma Europa mais social, através da aplicação do Pilar Europeu dos Direitos Sociais» (OP4).	Obrigatório	<p>Tal como para o OP2, independentemente da sua obrigatoriedade, considera-se chave articular a estratégia de intervenção em torno dos desafios e prioridades de uma Europa mais social.</p> <p>Neste sentido, e especialmente no curto e médio prazo, será determinante melhorar as condições para conseguir um mercado de trabalho transfronteiriço mais eficiente, tanto em termos de emprego, formação, e gestão de serviços e prestações.</p> <p>Outro elemento crítico será assegurar o acesso aos serviços básicos à população (mobilidade e gestão partilhada de serviços) em educação, saúde, cultura, lazer, etc., para promover a melhoria da qualidade de vida das pessoas e garantir que podem em condições de igualdade de oportunidades exercer os seus direitos com vista ao seu desenvolvimento pessoal e profissional.</p>

OP	Carácter	Justificação
«Uma Europa mais próxima dos cidadãos, fomentando um desenvolvimento sustentável e integrado das zonas urbanas, rurais e costeiras, e as iniciativas locais» (OP 5).	Voluntário	<p>A necessidade detetada de aplicar em determinadas áreas do espaço de cooperação um enfoque mais estratégico para conseguir um maior impacto do Programa, mediante a aplicação de abordagens e soluções territoriais, justifica sua inclusão.</p> <p>A existência de problemáticas e desafios que requerem uma intervenção multidimensional como podem ser, por exemplo, a consolidação da atratividade turística do espaço fronteiriço ou o desafio demográfico e o despovoamento, justifica a necessidade de intervir utilizando fórmulas mais integradas, que abordem os problemas desde uma perspetiva territorial e não setorial.</p> <p>Trata-se de áreas com um alto grau de interações e interdependências, nas quais são necessárias ações simultâneas em diferentes setores (capacitação, emprego, mobilidade, saúde, património natural e cultural, etc.), que podem abordar-se também de forma independente no quadro de outros OP, mas nas que uma intervenção integrada pode contribuir a maximizar o impacto dos recursos investidos.</p>
O OE-Interreg “Uma melhor governação dos programas Interreg”	Voluntário	<p>Selecionou-se com base na necessidade detetada de resolver obstáculos de governação que dificultam a cooperação, bem como pela necessidade de desenvolver ou reforçar capacidades para maximizar os resultados da cooperação e do impacto que esta tem nos cidadãos no espaço POCTEP.</p> <p>Conquanto existe uma importante tradição de cooperação neste espaço fronteiriço, estima-se necessário selecionar o OE-Interreg como catalizador para fazer funcionar essa cooperação ainda melhor e de forma mais sustentável.</p> <p>Tanto a melhoria da eficiência das estruturas existentes como a melhoria da capacidade institucional para desenvolver iniciativas conjuntas de prestação de serviços aos cidadãos ou estratégias de desenvolvimento integrado requer de um enfoque de fortalecimento das capacidades institucionais e da governança.</p>

Finalmente o **OP3. “Uma Europa mais conectada, melhorando a mobilidade e a conectividade regional das TIC**, não se incluiu na proposta estratégica já que, apesar da sua importância, especialmente em relação com a mobilidade e as infraestruturas digitais e conectividade através da Internet, considerou-se mais apropriado e coerente incluir estas dimensões na articulação do OP4 (mobilidade), e OP1 (digitalização). Desta forma, as iniciativas tendentes a cobrir estes desafios poderão integrar-se plenamente no programa de cooperação, assegurando que se contam com os instrumentos adequados para resolver os problemas detetados ou aproveitar as oportunidades.

### Prioridades do Programa e Objetivos específicos

Seguindo o estabelecido no mencionado Artigo 17, apartado 2: “Os programas Interreg são constituídos por prioridades”, propondo-se um conjunto de 7 prioridades no caso do POCTEP 2021-2027.

- Prioridade 1. Fortalecer o espaço transfronteiriço aproveitando o potencial da cooperação para melhorar a competitividade empresarial, consolidar o ecossistema científico e tecnológico, e fomentar a digitalização.
- Prioridade 2. Incentivar a cooperação para maximizar o aproveitamento dos recursos endógenos do território e o desenvolvimento de setores-chave, avançando na especialização inteligente.
- Prioridade 3. Avançar na transição ecológica e adaptação às mudanças climáticas do espaço transfronteiriço através da cooperação como ferramenta para o fomento da economia verde e a economia azul.
- Prioridade 4. Proteger e conservar a biodiversidade nos espaços naturais e valorizar os ecossistemas naturais e o meio ambiente urbano do espaço transfronteiriço através da cooperação.
- Prioridade 5. Promover a cooperação para o desenvolvimento de condições de vida atrativas na zona fronteiriça em termos de inclusão social, igualdade de oportunidades e acesso aos serviços públicos transfronteiriços.
- Prioridade 6. Impulsionar através da cooperação transfronteiriça o desenvolvimento de estratégias multissetoriais de desenvolvimento integrado e sustentável.
- Prioridade 7. Superar os obstáculos fronteiriços mediante a aplicação de um enfoque transformador de governo multinível à cooperação transfronteiriça.

E, seguindo o mesmo artigo 17, que estabelece que “Cada prioridade corresponde a um objetivo estratégico único ou, se for caso disso, a um ou a ambos os objetivos específicos do Interreg, respetivamente, ou à assistência técnica. Uma prioridade correspondente a um objetivo estratégico ou, se for caso disso, a um ou a ambos os objetivos específicos do Interreg, respetivamente, deve ser composta por um ou mais objetivos específicos. e o mesmo objetivo estratégico ou específico pode ter várias prioridades”, cada uma das Prioridades previstas relaciona-se com um Objetivo Político ou um Objetivo Específico Interreg e com um ou vários dos Objetivos Específicos recolhidos no Artigo 2 ponto 1 da Proposta de Regulamento FEDER [COM (2018) 372 final].

De forma transversal, o desenvolvimento de prioridades requer a integração da perspetiva de género e igualdade de tratamento para superar as lacunas identificadas no diagnóstico e, assim, contribuir para um crescimento inclusivo que aproveite o talento de todas as pessoas.

**Prioridade 1.** Fortalecer o espaço transfronteiriço aproveitando o potencial da cooperação para melhorar a competitividade empresarial, consolidar o ecossistema científico e tecnológico, e fomentar a digitalização.

Esta prioridade relaciona-se de forma direta com o OP1 “Uma Europa mais inteligente” e desenvolve-se a partir de três Objetivos específicos que conjuntamente pretendem melhorar o nível de desenvolvimento económico geral do espaço transfronteiriço atuando sobre os principais fatores-chave identificados: fortalecimento do tecido produtivo (essencialmente PMEs), criação de novas empresas, e digitalização dos processos.

Os objetivos específicos pretendem contribuir aos propósitos finais da Prioridade 1 e do OP1:

- OE 1.1. melhorando as capacidades de investigação e inovação e a assimilação de tecnologias avançadas.
- OE 1.2. aproveitando as vantagens da digitalização para os cidadãos, as empresas e as Administrações.
- OE 1.3. fomentando o crescimento e a competitividade das PMEs.

**Prioridade 2.** Incentivar a cooperação para maximizar o aproveitamento dos recursos endógenos do território e o desenvolvimento de setores-chave, avançando na especialização inteligente.

Esta prioridade, que está diretamente relacionada com o OP1 “Uma Europa mais inteligente”, mas também tem sinergias com o OP 5. “Uma Europa mais próxima dos cidadãos, promovendo o desenvolvimento integrado e sustentável das zonas urbanas, rurais e costeiras e iniciativas locais”, é articulado por meio de um objetivo específico, o OE 1.4. “Desenvolvimento de capacidades para a especialização inteligente, transição industrial e empreendedorismo”.

**Prioridade 3.** Estimular a transição ecológica ecológica e adaptação às mudanças climáticas do espaço transfronteiriço através da cooperação como ferramenta para o fomento da economia verde e a economia azul.

Esta prioridade relaciona-se de forma direta com o OP2 “Uma Europa mais verde e hipocarbónica” e desenvolve-se a partir de três Objetivos específicos, que atuam em três âmbitos diferenciados mas com intensos vínculos e conexões que dão coerência aos propósitos finais da prioridade:

- OE 2.1. promovendo medidas dirigidas à eficiência energética;
- OE 2.2. promovendo as energias renováveis.
- OE 2.4. promovendo a adaptação às alterações climáticas, a prevenção de riscos e a resiliência ante as catástrofes.

**Prioridade 4.** Proteger e conservar a biodiversidade nos espaços naturais e valorizar os ecossistemas naturais e o meio ambiente urbano do espaço transfronteiriço através da cooperação.

Esta prioridade relaciona-se de forma direta com o OP2 “Uma Europa mais verde e hipocarbónica”, de forma análoga à prioridade anterior, mas neste caso a ação será focalizada na proteção e conservação dos espaços naturais de forma que se consiga um sistema de gestão sustentável que permita pôr em valor os ecossistemas naturais e urbanos e aproveitar os recursos endógenos do território.

Para desenvolver esta Prioridade selecionou-se um único Objetivo específico, o OE 2.7, cuja contribuição ao OP 2 poder-se-á materializar “promovendo a biodiversidade, as infraestruturas verdes no meio urbano e reduzindo a contaminação”.

**Prioridade 5.** Promover a cooperação para o desenvolvimento de condições de vida atrativas na zona fronteiriça em termos de inclusão social, igualdade de oportunidades e acesso aos serviços públicos transfronteiriços.

Esta prioridade relaciona-se de forma direta com o OP4 “Uma Europa mais social, mediante a aplicação do pilar europeu de direitos sociais” para melhorar as dinâmicas e funcionamento do mercado de trabalho transfronteiriço e garantir o adequado acesso aos serviços básicos para a população através da melhoria da mobilidade e sistemas de gestão.

Desenvolve-se a partir de três objetivos específicos:

- OE 4.1. melhorando a eficácia dos mercados de trabalho e o acesso ao emprego de qualidade, mediante o desenvolvimento da inovação social e as infraestruturas.
- OE 4.2. melhorando o acesso a serviços inclusivos e de qualidade no âmbito da educação, a formação e a aprendizagem permanente.
- OE 4.4. garantindo a igualdade de acesso à assistência sanitária, incluída a atenção primária.

**Prioridade 6.** Impulsionar através da cooperação transfronteiriça o desenvolvimento de estratégias multissetoriais de desenvolvimento integrado e sustentável.

Esta prioridade relaciona-se de forma direta com o OP5 “Uma Europa mais próxima dos cidadãos”, no qual o desenvolvimento com uma abordagem multissetorial, multinível e multiagente se converte no elemento chave de desenvolvimento deste Objetivo Político.

A identificação dos desafios que requerem uma intervenção com base nesta abordagem, tanto nas zonas rurais e costeiras como nas zonas urbanas do espaço transfronteiriço o OE 5.2, através do qual se procura que o espaço transfronteiriço se converta num território mais próximo dos cidadãos “fomentando o desenvolvimento integrado em matéria social, económica e meio ambiental, o património cultural e a segurança, em particular nas zonas rurais e costeiras através de um desenvolvimento local participativo”.

Para implementar esta prioridade definir-se-ão em fases posteriores de desenvolvimento do Programa Operativo as áreas funcionais dentro do espaço de cooperação que se querem apoiar utilizando o OP5 mediante o desenvolvimento de estratégias integradas, dado que a sua seleção deve estar justificada com evidências e requer um amplo consenso entre os agentes chave do Programa.

Relativamente ao mecanismo selecionado para implementar o OP5 através desta prioridade, propõe-se utilizar o terceiro tipo dos três previstos no Artigo 22 da proposta de Regulamento de Disposições Comuns COM(2018) 375 final, isto é, as ferramentas territoriais de apoio às iniciativas desenhadas pelo Estado membro para os investimentos programados para o FEDER alinhados com o OP5.

O uso deste mecanismo permite empregar ferramentas territoriais à medida para implementar as estratégias integradas, por exemplo, através de estruturas já existentes no espaço de cooperação (Eurorregiões, AECT...), de estruturas que se estabeleçam ad hoc (planos territoriais de ação pelo emprego, planos temáticos integrados, planos territoriais integrados), ou através de fundos de pequenos projetos.

A seleção dos mecanismos concretos para implementar as estratégias de desenvolvimento integrado dependerá da tipologia de ações incluídas nas próprias estratégias, pelo que definir-se-á em fases posteriores de desenvolvimento do Programa Operativo.

A gestão e governança desta prioridade mantém-se de forma similar à do resto de prioridades. Os papéis da Autoridade de Gestão e do Comité de Acompanhamento são os mesmos, mas acrescenta-se um nível estratégico, focado numa perspetiva territorial em lugar de uma perspetiva baseada em projetos, no que entram os organismos intermediários gestores das estratégias de desenvolvimento territorial integrado.

Por último, e quanto à seleção de projetos, o método para a implementação desta prioridade difere do tradicional mediante convocações em participação competitiva. A aceitação por parte do Comité de Acompanhamento das estratégias integradas, como quadro para o desenvolvimento de projetos, implicará a aprovação dos projetos associados, no caso de que as estratégias contemplem ações concretas.

**Prioridade 7.** Superar os obstáculos fronteiriços mediante a aplicação de um enfoque transformador de governo multinível à cooperação transfronteiriça.

Esta prioridade relaciona-se de forma direta com o OE-Interreg "Uma melhor governação dos programas Interreg" e materializar-se-á através de projetos e ações que se desenvolvam no quadro de algum dos três objetivos selecionados, entre os cinco objetivos que se recolhem no artigo 4 da proposta do Regulamento Interreg, que são: capacidade institucional das autoridades públicas, cooperação jurídica e administrativa e outras ações para apoiar uma melhor governação da cooperação (como a melhoria nas competências linguísticas nos idiomas oficiais presentes no espaço de cooperação e nas competências digitais vinculadas ao planeamento, gestão e acompanhamento de projetos).

Os desafios e dificuldades no âmbito da governança afetam múltiplos setores. É por isso pelo que os projetos a desenvolver no quadro desta prioridade podem ser complementares com outros, de maneira que atuem como facilitadores de intervenções enquadradas noutros OP de carácter mais setorial.

Por outro lado, o desenvolvimento de projetos de fortalecimento institucional nesta prioridade supõe uma alavanca para impulsionar o desenvolvimento de estratégias territoriais integradas como o enfoque de intervenção selecionado no quadro do OP5.

Para a implementação desta prioridade poderia recorrer-se à ferramenta “fundo de pequenos projetos”, contemplada no artigo 24 da proposta de Regulamento sobre disposições específicas para o objetivo de cooperação territorial europeia (Interreg) COM(2018) 374 final, como mecanismo para desenvolver projetos a menor escala.

Na tabela 1 apresenta-se a lógica da intervenção proposta de forma esquemática:

**Tabela 1. Proposta de estrutura de lógica da intervenção Programa Interreg Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027.**

Prioridades do Programa	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos
Prioridade 1. Fortalecer o espaço transfronteiriço aproveitando o potencial da cooperação para melhorar a competitividade empresarial, consolidar o ecossistema científico e tecnológico, e fomentar a digitalização	OP 1: «Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente»	OE 1.1. melhorando as capacidades de investigação e inovação e assimilação de tecnologias avançadas. OE 1.2. aproveitando as vantagens da digitalização para os cidadãos, as empresas e as Administrações. OE 1.3. fomentando o crescimento e a competitividade das PMEs.
Prioridade 2. Fomentar a cooperação para maximizar o aproveitamento dos recursos endógenos do território e o desenvolvimento de setores-chave, avançando na especialização inteligente	OP 1: «Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente»	OE 1.4. Desenvolvendo capacidades para a especialização inteligente, a transição industrial e empreendedorismo
Prioridade 3. Avançar na transição ecológica e adaptação às mudanças climáticas do espaço transfronteiriço através da cooperação como ferramenta para o fomento da economia verde e a economia azul	OP 2 «Uma Europa mais verde e hipocarbónica, encorajando uma transição energética limpa e equitativa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos»	OE 2.1. promovendo medidas orientadas para a eficiência energética; OE 2.2. promovendo as energias renováveis. OE 2.4. promovendo a adaptação às alterações climáticas, a prevenção de riscos e a resiliência face às catástrofes.
Prioridade 4. Proteger e conservar a biodiversidade nos espaços naturais e valorizar os ecossistemas naturais e o meio ambiente urbano do espaço transfronteiriço através da cooperação.	OP 2 «Uma Europa mais verde e hipocarbónica, encorajando uma transição energética limpa e equitativa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos»	OE 2.7. promovendo a biodiversidade, as infraestruturas verdes no meio urbano e reduzindo a poluição.
Prioridade 5. Promover a cooperação para o desenvolvimento de condições de vida atrativas na zona fronteiriça em termos de inclusão social, igualdade de oportunidades e acesso aos serviços públicos transfronteiriços	OP 4«Una Europa mais social, mediante a aplicação do pilar europeu dos direitos sociais»	OE 4.1. melhorando a eficácia dos mercados de trabalho e o acesso ao emprego de qualidade, por meio do desenvolvimento da inovação social e as infraestruturas. OE 4.2. melhorando o acesso a serviços inclusivos e de qualidade no âmbito da educação, a formação e a aprendizagem permanente. OE 4.4. garantindo a igualdade de acesso à assistência sanitária, incluída a atenção primária.
Prioridade 6. Impulsionar através da cooperação transfronteiriça o desenvolvimento de estratégias multissetoriais de desenvolvimento integrado e sustentável.	OP 5 «Uma Europa mais próxima dos cidadãos, fomentando um desenvolvimento sustentável e integrado das zonas urbanas, rurais e costeiras, e as iniciativas locais» («OP 5»):	OE 5.2 fomentando o desenvolvimento integrado em matéria social, económica e ambiental, o património cultural e a segurança, em particular nas zonas rurais e costeiras através de um desenvolvimento local participativo.

## E2. Projeto de Estratégia Conjunta e Projeto de estrutura do Programa\_V3.

Serviços para a preparação do Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027

Prioridades do Programa	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos
Prioridade 7. Superar os obstáculos fronteiriços mediante a aplicação de um enfoque transformador de governo multinível à cooperação transfronteiriça.	OE-Interreg: "Uma melhor governação para os programas Interreg"	1, 2, 6 - Capacidade institucional, cooperação jurídica e administrativa, ações, melhor governança.

AT+ Igualdade de oportunidades e tratamento, e desenvolvimento sustentável

### 2.3. Justificação dos Objetivos Políticos, os Objetivos Específicos Interreg, as prioridades correspondentes e os Objetivos Específicos selecionados

Neste apartado apresenta-se para cada um dos OE selecionados, a Prioridade e Objetivo Político com o qual estão diretamente relacionados, uma breve justificação das razões para sua seleção face a outras alternativas programáticas possíveis (no quadro das propostas do RDC, o Regulamento FEDER e o Regulamento Interreg) e uma proposta preliminar do tipo de atuações que se poderiam incluir no Programa.

Esta proposta de atuações elaborou-se a partir da listagem recolhida no Anexo I da proposta de RDC.

<b>Prioridade</b>	Prioridade 1. Fortalecer o espaço transfronteiriço aproveitando o potencial da cooperação para melhorar a competitividade empresarial, consolidar o ecossistema científico e tecnológico, e fomentar a digitalização.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 1. Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente.
<b>OE selecionado</b>	OE 1.1: melhorando as capacidades de investigação e inovação e a assimilação de tecnologias avançadas;
<p><b>Justificação da seleção</b></p> <p>A disponibilização de infraestruturas para a produção e transferência de conhecimentos deve ser acompanhada do desenvolvimento dos processos e da disponibilização dos recursos necessários para os processos de inovação.</p> <p>A seleção deste objetivo justifica-se pela necessidade de continuar a avançar em certos aspetos relacionados com a I&amp;D+I onde existe uma larga margem de melhoria nesta área, como a capacidade de transformar os resultados da investigação em opções comerciais viáveis, o incremento da colaboração público-privada na produção e divulgação do conhecimento ou o reforço do pessoal de investigação.</p>	
<p><b>A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Atividades de investigação e inovação em centros de investigação, no ensino superior e em centros de competências, incluída a criação de redes (investigação industrial, desenvolvimento experimental, estudos de viabilidade).</li> <li>• Investimento em ativos imateriais em centros de investigação e no ensino superior diretamente vinculados a atividades de investigação e inovação.</li> <li>• Ações que promovam a transferência de tecnologia para o setor privado e a comercialização da inovação para promover a entrada ou melhorar a posição competitiva de empresas no mercado.</li> <li>• Ações de intercâmbio de pessoal investigador e estudantes na fronteira para o desenvolvimento, produção e divulgação de ciência e tecnologia.</li> <li>• Ações de transferência de conhecimento científico, inovador ou tecnológico entre centros e agentes do espaço de cooperação.</li> </ul>	

<b>Prioridade</b>	Prioridade 1. Fortalecer o espaço transfronteiriço aproveitando o potencial da cooperação para melhorar a competitividade empresarial, consolidar o ecossistema científico e tecnológico, e fomentar a digitalização.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 1: Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente.
<b>OE selecionado</b>	OE 1.2. Aproveitando as vantagens da digitalização para os cidadãos, as empresas e as Administrações.

### Justificação da seleção

A transformação digital afeta todos os sectores da economia e está a mudar a forma como vivemos, trabalhamos e comunicamos, é uma área de ação em que a cooperação transfronteiriça pode tirar partido de experiências diferenciadas, mas também complementaridades e sinergias entre ambos os lados da fronteira e melhorar em conjunto.

Pretende-se que o avanço na digitalização do território seja realizado a partir da tripla perspetiva do tecido produtivo, das administrações e das entidades públicas que prestam serviço aos cidadãos, dos próprios cidadãos, com especial atenção às zonas rurais, que têm as maiores diferenças, mas que poderão obter vantagens competitivas significativas e para a inclusão social deste processo de transformação digital.

Com a inclusão dessas ações para promover a conectividade regional das TIC, são contempladas as oportunidades detetadas no OP 3.

### A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:

- Digitalização das PME (incluindo negócios eletrónicos e comércio eletrónico e processos empresariais em rede, polos de inovação digital, laboratórios vivos, ciber-empresendedores, empresas emergentes baseadas nas TIC, comércio eletrónico entre empresas), especialmente nos principais setores da zona de cooperação.
- Soluções TIC para a Administração, serviços eletrónicos, aplicações.
- Apoio para o desenvolvimento das capacidades digitais
- Promover soluções conjuntas para o desenvolvimento e fortalecimento da supercomputação e processamento de dados; para o desenvolvimento e acesso a plataformas abertas e espaços de dados industriais para inteligência artificial.
- Promover projetos de proteção (cibersegurança) da economia digital, da sociedade e do espaço transfronteiriço.
- Serviços e aplicações para capacidades e competências digitais e inclusão digital.
- Serviços e aplicações de e-Saúde (incluindo e-atendimento, Internet das coisas para a atividade física e vida quotidiana assistida pelo ambiente (ambient assisted living (AAL))).
- Promoção de procedimentos digitais transfronteiriços.
- Captação e sistematização de informação digital transfronteiriça de qualidade e fiável no domínio do emprego, serviços sociais e de assistência.



<b>Prioridade</b>	Prioridade 1. Fortalecer o espaço transfronteiriço aproveitando o potencial da cooperação para melhorar a competitividade empresarial, consolidar o ecossistema científico e tecnológico, e fomentar a digitalização.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 1: Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente.
<b>OE selecionado</b>	OE 1.3: Fomentando o crescimento e a competitividade das PME

### Justificação da seleção

Embora a situação da pandemia global esteja a provocar uma forte contração na economia e no emprego, antes desta circunstância, já se tinha constatado um retrocesso da economia no espaço de cooperação e no processo de convergência com a UE27.

As características do tecido empresarial e produtivo presente na área, na sua maioria PME e microempresas com dificuldades no acesso ao financiamento, à inovação, à atração e à retenção de talento, e à internacionalização da sua atividade, estão na origem desta perda na criação de valor acrescentado.

Neste contexto, a seleção deste OE é considerada oportuna, o que permitirá desenvolver ações de cooperação como um meio para que as empresas atinjam uma dimensão ideal que lhes permita aumentar a capacidade de produção e melhorar os seus níveis de rentabilidade e competitividade.

### A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:

- Atividades de investigação e inovação em microempresas e em pequenas e médias empresas incluindo a criação de redes (investigação industrial, desenvolvimento experimental, estudos de viabilidade).
- Apoio a pólos e redes de empresas inovadoras, especialmente em benefício das PME.
- Ações de desenvolvimento e cooperação empresarial para a internacionalização das PME; desenvolvimento da investigação e internacionalização em co-promoção; projetos de *screen*, permitindo a identificação de pontos fortes e fracos da inovação, qualificação e internacionalização das empresas.
- Apoio a projetos de economia circular para desenvolver ideias inovadoras que contribuam para o crescimento sustentável.
- Serviços avançados de apoio às PME e clusters de PME (incluindo serviços de gestão, marketing e conceção).
- Processos de inovação nas PME (processos, organização, comercialização, criação conjunta, e inovação centrada no utilizador e orientada para a procura).

<b>Prioridade</b>	Prioridad 2. Fomentar a cooperação para maximizar o aproveitamento dos recursos endógenos do território e o desenvolvimento de setores-chave, avançando na especialização inteligente.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 1: Uma Europa mais inteligente, promovendo uma transformação económica inovadora e inteligente.
<b>OE selecionado</b>	OE 1.4: Desenvolvendo capacidades para a especialização inteligente, a transição industrial e o empreendedorismo.

#### **Justificação da seleção**

No espaço transfronteiriço, situa-se um sector industrial que gera uma parte importante do valor acrescentado que deve ser apoiado para se consolidar como setor de referência no território e alcançar uma transformação deste sector numa indústria moderna, digitalizada e especializada nos subsectores identificados nas estratégias regionais de Especialização Inteligente em Investigação e Inovação (RIS3).

Tendo em conta as necessidades de formação e reforço da competitividade das PME, que podem ser alcançadas através do desenvolvimento de capacidades de especialização inteligente, serão promovidas outras atividades identificadas nas RIS3.

A seleção deste OE justifica-se também pela consideração do empreendedorismo, uma vez que se trata de um território em que a taxa de criação de empresas deve melhorar assim como a taxa de permanência no mercado.

#### **A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:**

- Desenvolvimento das capacidades de especialização inteligente, transição industrial e empreendedorismo.
- Incubação de empresas segregadas (criadas a partir de outra iniciativa, como spin-offs, filiais, etc.), capital semente, start-up e apoio às mesmas.
- Transferência de tecnologia e cooperação entre empresas, centros de investigação o setor da educação.

<b>Prioridade</b>	Prioridade 3. Avançar na transição ecológica e adaptação às mudanças climáticas do espaço transfronteiriço através da cooperação como ferramenta para o fomento da economia verde e a economia azul.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 2. Uma Europa mais verde e hipocarbónica, promovendo a transição para uma energia limpa e justa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção dos riscos.
<b>OE selecionado</b>	OE 2.1: Promovendo medidas orientadas para a eficiência energética.

#### **Justificação da seleção**

No âmbito da transição para um território cujo sistema de produção assente nos alicerces da economia verde e da economia azul, a melhoria da eficiência energética é considerada uma peça central desta nova forma de produzir e consumir. Pretende-se apostar na implementação de sistemas que reduzam o consumo de energia primária em todas as áreas, mas sobretudo nos setores dos transportes e indústria.

#### **A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:**

- Eficiência energética e projetos de demonstração em PMEs e medidas de apoio.
- Renovação da eficiência energética do parque imobiliário existente, projetos de demonstração e medidas de apoio.
- Renovação da eficiência energética das infraestruturas públicas, projetos de demonstração e medidas de apoio.
- Apoio às empresas prestadoras de serviços que contribuem para a economia com baixas emissões de carbono e para a resiliência face às alterações climáticas.
- Sistemas de distribuição de energia inteligentes de média e baixa tensão (incluindo redes inteligentes e sistemas de TIC) e seu armazenamento.
- Cogeração de alta eficiência, calefação e refrigeração urbanas.



<b>Prioridade</b>	Prioridade 3. Avançar na transição ecológica e adaptação às mudanças climáticas do espaço transfronteiriço através da cooperação como ferramenta para o fomento da economia verde e a economia azul.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 2. Uma Europa mais verde e hipocarbónica, promovendo a transição para uma energia limpa e justa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção dos riscos.
<b>OE selecionado</b>	OE 2.2. Promovendo as energias renováveis.

#### **Justificação da seleção**

Impulsionar a transição energética justa para um futuro modelo social, económico e ambiental no qual o consumo de combustíveis fósseis se reduza até níveis climaticamente neutros, e baseada na promoção de um sistema energético descentralizado, democrático e sustentável, passa por aumentar a proporção de energia proveniente de fonte renovável, e preferencialmente de proximidade, no consumo final bruto, em coerência com as políticas de redução de emissões de gases de efeito de estufa.

Em conformidade com a Diretiva 2009/28/CE que estabelece um objetivo vinculativo de consumo final bruto de energia procedente de fontes renováveis para 2020, Portugal comprometeu-se a atingir os 31% e Espanha 20%. Contempla-se ainda chegar aos 10% de energia renovável no sector transporte.

Para cumprir com estas percentagens é necessária a inclusão deste tipo de atuações para o seu desenvolvimento desde um enfoque transfronteiriço da cooperação.

#### **A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:**

- Ações de alavancagem e desenvolvimento de energias renováveis: eólica
- Ações de alavancagem e desenvolvimento de energias renováveis: solar
- Ações de alavancagem e desenvolvimento de energias renováveis: biomassa
- Ações de alavancagem e desenvolvimento de energias renováveis: geotermia
- Ações de alavancagem e desenvolvimento de outras energias renováveis (hidrogénio verde, água marinha).
- Ações de alavancagem de uso de energias renováveis no transporte.

<b>Prioridade</b>	Prioridade 3. Avançar na transição ecológica e adaptação às mudanças climáticas do espaço transfronteiriço através da cooperação como ferramenta para o fomento da economia verde e a economia azul.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 2. Uma Europa mais verde e hipocarbónica, promovendo a transição para uma energia limpa e justa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção dos riscos.
<b>OE selecionado</b>	OE 2.4: Promovendo a adaptação às alterações climáticas, a prevenção de riscos e a resiliência face às catástrofes.

### Justificação da seleção

As alterações climáticas devem ser enfrentadas a todos os níveis territoriais, sendo imprescindível a ação a escalas reduzidas em espaços específicos que partilham características e interesses comuns, como é o caso da zona transfronteiriça de Espanha e Portugal.

Portanto, deve-se promover ações em assuntos que estão diretamente indexados ao combate às mudanças do Clima, ajudando a prevenir e mitigar os impactos negativos que podem ser gerados no território.

Deve-se continuar a atuar para reduzir as emissões de gases de efeito estufa no território, aumentar o peso das energias renováveis no consumo final bruto de energia, aliviar a pressão sobre os recursos hídricos e fazer face aos riscos naturais de maior impacto na área, que são principalmente secas, inundações e riscos de incêndios florestais.

### A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:

- Apoio a processos de produção respeitosos com o meio ambiente, a circularidade da economia e economia azul.
- Ações de promoção da gestão eficiente no consumo de materiais: redução, reutilização, reciclados como matérias primas, etc.
- Medidas de adaptação às alterações climáticas e prevenção e gestão de riscos relacionados com o clima: outros riscos, como tempestades e secas (incluída a sensibilização, a proteção civil e os sistemas e infraestruturas de gestão de catástrofes) e incêndios.
- Prevenção e gestão de riscos naturais não relacionados com o clima (como terremotos) e de riscos relacionados com atividades humanas (como acidentes tecnológicos) incluída a sensibilização, a proteção civil e os sistemas e infraestruturas de gestão de catástrofes.
- Valorização e a gestão adequada dos recursos agro-florestais que contribuem a uma maior resiliência do território e a prevenir secas extremas e eventos de inundações.
- Ações para a recuperação e regeneração de áreas afetadas por desastres naturais.
- Gestão e conservação dos recursos hídricos (incluída a gestão das bacias hidrográficas, medidas específicas de adaptação à mudança climática, reutilização, redução de escapes), no quadro da Diretora da Água.
- Ações relacionadas com a quantidade, a qualidade, o planeamento, o uso eficiente, a monitorização e a conservação da água.

Nota: A promoção da economia circular, chave no novo modelo de produção e consumo, é transversal no OE 2.4: Promovendo a adaptação às mudanças climáticas, a prevenção de riscos e a resiliência ante as catástrofes, o OE 2.7: Promovendo a biodiversidade, as infraestruturas verdes no meio urbano e reduzindo a poluição; e OE 1.3: Fomentando o crescimento e a competitividade das PME.



<b>Prioridade</b>	Prioridade 4. Proteger e conservar a biodiversidade nos espaços naturais e valorizar os ecossistemas naturais e o meio ambiente urbano do espaço transfronteiriço através da cooperação.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 2. Uma Europa mais verde e hipocarbónica, promovendo a transição para uma energia limpa e justa, os investimentos verdes e azuis, a economia circular, a adaptação às alterações climáticas e a prevenção dos riscos.
<b>OE selecionado</b>	OE 2.7: Promovendo a biodiversidade, as infraestruturas verdes no meio urbano e reduzindo a poluição.

### Justificação da seleção

A zona fronteiriça partilhada por Espanha e Portugal caracteriza-se por integrar zonas com elevado valor ecológico, uma importante diversidade biológica, quer em habitats quer em espécies animais e vegetais, pelo que existem muitas áreas naturais sob alguma forma de proteção.

Esses espaços precisam de melhorias nos seus sistemas de conservação, gestão, uso e, fundamentalmente, coordenação entre os agentes para valorizar de forma eficiente os recursos endógenos que contêm, sem comprometer o equilíbrio dos ecossistemas que hospedam.

### A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:

- Proteção, restauro e uso sustentável dos espaços Natura 2000 e dos espaços dotados de qualquer nível elevado de proteção (ZEPA).
- Valorização de espécies, plantas e animais autóctones;
- Atividade agrícola tradicional que contribui para a preservação da biodiversidade.
- Simbiose urbano-rural
- Proteção e uso sustentável dos recursos naturais, proteção da natureza e da biodiversidade e "Infraestruturas verdes"
- Ações de planificação, melhoria e gestão conjunta de áreas naturais
- Proteção da biodiversidade dos ecossistemas marinhos e do espaço marítimo-terrestre.
- Promoção do tratamento de resíduos comerciais, industriais ou perigosos.
- Ações para erradicar as práticas mais poluentes e nocivas para o meio ambiente.

<b>Prioridade</b>	Prioridade 5. Promover a cooperação para o desenvolvimento de condições de vida atrativas na zona fronteiriça em termos de inclusão social, igualdade de oportunidades e acesso aos serviços públicos transfronteiriços.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP4. Uma Europa mais social, através da aplicação do pilar europeu dos direitos sociais.
<b>OE seleccionado</b>	OE 4.1. melhorando a eficácia dos mercados de trabalho e o acesso ao emprego de qualidade, mediante o desenvolvimento da inovação social e as infraestruturas.

### Justificação da seleção

A relação entre a perda de população e a situação do mercado de trabalho é evidente, pelo que o aumento das possibilidades de acesso a um emprego de qualidade no território transfronteiriço será um fator chave para a retenção da população, reduzindo os riscos para a manutenção da estruturação territorial e da coesão social.

Além de melhorar o acesso ao mundo do trabalho em geral, este OE visa responder ao desafio de reduzir a desigualdade de género existente e as desigualdades territoriais internas na área transfronteiriça em termos de taxas de emprego e desemprego.

### A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:

- Ações para melhorar o acesso ao emprego.
- Ações para promover o acesso ao emprego para os desempregados de longa duração.
- Ações específicas de apoio ao emprego juvenil e à integração e integração socioeconómica dos jovens
- Ações de apoio ao ajuste entre procura e oferta de emprego e transições no mercado de trabalho
- Ações para promover a participação das mulheres e reduzir a segregação de género no mercado de trabalho
- Ações para um ambiente de trabalho saudável e bem adaptado para enfrentar os riscos para a saúde, incluindo a promoção da atividade física.

<b>Prioridade</b>	Prioridade 5. Promover a cooperação para o desenvolvimento de condições de vida atrativas na zona fronteiriça em termos de inclusão social, igualdade de oportunidades e acesso aos serviços públicos transfronteiriços.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP4. Uma Europa mais social, através da aplicação do pilar europeu dos direitos sociais.
<b>OE seleccionado</b>	OE 4.2. melhorando o acesso a serviços inclusivos e de qualidade no âmbito da educação, da formação e a aprendizagem permanente.

### **Justificação da seleção**

Fortemente relacionado com o OE 4.1. (eficiência dos mercados de trabalho), a justificação da escolha deste OE decorre da necessidade de melhorar o nível de escolaridade de uma parte significativa da população da zona transfronteiriça, a fim de melhorar essas possibilidades de acesso a empregos de qualidade.

Entre as fragilidades identificadas na análise territorial encontram-se as elevadas taxas de abandono escolar precoce e de jovens que não trabalham nem estudam, percentagens elevadas da população economicamente ativa, especialmente entre os homens, nos níveis de escolaridade mais baixos (níveis 0 a 2 da educação de base) e um peso reduzido da população com estudos médios-técnicos, tanto homens como mulheres, o que gera escassez de mão de obra qualificada.

### **A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:**

- Ações para melhorar o acesso equitativo à educação de qualidade.
- Ações de intercâmbio escolar transfronteiriço.
- Estratégias conjuntas para impedir o abandono escolar na área transfronteiriça.
- Ações de formação de adultos que aumentem o seu nível de qualificação profissional.
- Desenho curricular comum em temas transversais, como educação ambiental e consumo responsável.
- Apoio à adaptação à mudança de trabalhadores e empreendedores transfronteiriços com base na formação contínua.



<b>Prioridade</b>	Prioridade 5. Promover a cooperação para o desenvolvimento de condições de vida atrativas na zona fronteiriça em termos de inclusão social, igualdade de oportunidades e acesso aos serviços públicos transfronteiriços.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP4. Uma Europa mais social, através da aplicação do pilar europeu dos direitos sociais.
<b>OE selecionado</b>	OE 4.4. garantindo a igualdade de acesso à assistência sanitária, incluída a atenção primária.

#### **Justificação da seleção**

É importante levar em consideração que a situação de crise sanitária, gerada pelo surgimento no cenário mundial da COVID-19, tem revelado claramente algumas fragilidades e deficiências que a população já sofria em relação ao acesso aos cuidados de saúde no espaço transfronteiriço, pelo que é importante melhorar o acesso a serviços de saúde de qualidade, sustentáveis e acessíveis.

Pretende-se com este objetivo desenvolver ações que permitam, a partir da cooperação entre agentes e instituições dos dois lados da fronteira, que se possam desenvolver fórmulas para partilhar recursos, metodologias, experiências e infraestruturas na área da saúde no espaço transfronteiriço.

#### **A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:**

- Ações para melhorar o acesso equitativo e oportuno a serviços de qualidade, sustentáveis e acessíveis.
- Ações para melhorar a acessibilidade, eficiência e resiliência dos sistemas de saúde.
- Ações para desenvolver recursos partilhados no âmbito da saúde na área transfronteiriça.
- Ações de promoção do envelhecimento ativo e saudável.
- Digitalização no setor de saúde para facilitar o acesso partilhado no espaço transfronteiriço.

<b>Prioridade</b>	Prioridade 6. Impulsionar através da cooperação transfronteiriça o desenvolvimento de estratégias multissetoriais de desenvolvimento integrado e sustentável.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OP 5. Uma Europa mais próxima dos cidadãos, fomentando o desenvolvimento sustentável e integrado das zonas urbanas, rurais e costeiras e as iniciativas locais.
<b>OE selecionado</b>	OE 5.2: Fomentando o desenvolvimento integrado em matéria social, económica e ambiental, o património cultural e a segurança, em particular nas zonas rurais e costeiras através de um desenvolvimento local participativo.

### Justificação da seleção

A seleção do SO 5.2 baseou-se nas características físicas e no sistema de ocupação do espaço transfronteiriço, no qual coexistem áreas urbanas com áreas rurais, de forma a materializar o espaço de cooperação, ações eficazes e eficientes que produzam resultados verificáveis e mensuráveis em resposta a desafios multitemáticos por meio de intervenções de desenvolvimento integrado que implicam a necessidade de realizar intervenções simultâneas e interconectadas em diferentes setores.

Esta seleção baseia-se nos critérios expressos pela Comissão Europeia, DG Regio (Unidades D1 e D2) em resposta a questões colocadas pela comunidade Interreg, embora deva ser confirmada em fases posteriores de desenvolvimento do Programa Operacional, uma vez aprovadas as versões finais dos regulamentos aplicáveis.

Nas análises efetuadas sobre as possibilidades de maximizar os efeitos e os impactos das ações de cooperação transfronteiriça identificaram a necessidade de complementar as ações de cooperação que podem ser implementadas centradas em sectores específicos na zona transfronteiriça com estratégias territoriais mais pequenas, em áreas funcionais, nas quais todas (ou parte importante) das áreas de atividade económica e/ou social têm cabimento de forma integrada e com a aplicação de princípios de sustentabilidade, em resposta a desafios multisectoriais comuns.

### A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:

- Ações de promoção do turismo sustentável (desportivo, gastronómico, cultural, de natureza...) na zona transfronteiriça.
- Ações de proteção, desenvolvimento e promoção dos ativos do turismo público e serviços de turismo afins.
- Ações de proteção, desenvolvimento e promoção do património cultural e os serviços culturais.
- Ações de proteção, desenvolvimento e promoção do património cultural e o turismo ecológico.
- Ações de regeneração do meio físico e segurança de espaços públicos.
- Ações relacionadas com o apoio social;
- Ações relacionadas com a promoção da saúde;
- Ações relacionadas com a formação profissional e a formação das populações do território;
- Ações relacionadas com a educação e a cidadania.
- Todas as ações incluídas nas estratégias de desenvolvimento territorial integral desenvolvidas no âmbito desta prioridade, nas áreas funcionais da área de cooperação



<b>Prioridade</b>	Prioridade 7. Superar os obstáculos fronteiriços persistentes mediante a aplicação de um enfoque transformador de governo multinível à cooperação transfronteiriça.
<b>OP selecionado ou OE Interreg selecionado</b>	OE-Interreg: Uma melhor governação dos programas Interreg (ISO1).
<b>OE selecionado</b>	1, 2, 6 - Capacidade institucional, cooperação jurídica e administrativa, outras ações para apoiar uma melhor governança

### **Justificação da seleção**

A integração dos OE-Interreg (ISO) está prevista na proposta do Regulamento Interreg no seu artigo 14. No caso do POCTEP opta-se por selecionar o Objetivo “Uma melhor governação para os programas Interreg”(ISO1), ante a necessidade identificada de articular o importante número de estruturas de cooperação existentes no território, e melhorar a sua eficiência, para amplificar o impacto no território da sua ação e maximizar o aproveitamento dos recursos disponíveis, evitando duplicidades e potenciando sinergias e complementaridades.

Também resultou fundamental para a seleção deste OE, a necessidade de superar as limitações derivadas da capacidade institucional das administrações públicas com competências no espaço de cooperação, com especial incidência na prestação de serviços conjuntos aos cidadãos.

Esta prioridade e os seus objetivos específicos ou tipos de atividades são altamente complementares com a prioridade 6, ligada ao OP5, de forma a facilitar a conceção de estratégias de desenvolvimento integrado nos casos em que ainda não existam.

### **A proposta sobre o tipo de ações a financiar inclui:**

- Ações de melhoria da capacidade institucional das administrações públicas.
- Ações de promoção e fortalecimento da cooperação jurídica e administrativa.
- Outras ações para apoiar uma melhor governação da cooperação.
- Ações para identificação ao nível fronteiriço de entraves administrativos, jurídicos ou legais, entre outros.
- Ações preparatórias para a formulação de estratégias de desenvolvimento territorial integrado.
- Ações setoriais para a eliminação de obstáculos fronteiriços (educação, transporte e mobilidade, saúde ...).

## 2.4. Alinhamento do Projeto de Estratégia Conjunta com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável e o avanço na aplicação da Agenda 2030 na União Europeia

A resposta da UE à Agenda 2030 tem consistido principalmente em integrar os objetivos de desenvolvimento sustentável (ODS) no quadro das políticas europeias e nas atuais prioridades da Comissão, por uma parte, e, por outra, no desenvolvimento de um trabalho amplo de reflexão sobre o desenvolvimento adicional da visão da UE sobre do desenvolvimento sustentável a mais longo prazo, para depois de 2020. Além disso, a partir de 2017, a Comissão tem informado periodicamente dos avanços da UE na aplicação da Agenda 2030.

Neste quadro de compromisso e contribuição para o avanço no cumprimento dos ODS e suas metas concretas, cabe assinalar que a proposta de programação do POCTEP 2021-2027 e a Agenda 2030 têm objetivos comuns como o crescimento económico inclusivo e sustentável, a redução das desigualdades ou a gestão sustentável dos recursos, entre outros.

Portanto, o alinhamento dos objetivos específicos selecionados no quadro da proposta de programação para o POCTEP 2021-2027 marcará a possibilidade de medir a contribuição do mesmo para o avanço dos ODS e suas metas correspondentes no quadro da Agenda 2030.

Através da proposta de programação para o POCTEP 2021-2027, avançar-se-á de forma direta (isto é, produz-se uma contribuição direta por parte de algum dos OE selecionados) no cumprimento dos 16 ODS e das 39 metas, e de forma conjunta pelo próprio desenvolvimento do POCTEP 2021-2027 em 1 ODS adicional (ODS 10) e 7 metas adicionais.

**Figura 3. Contribuição prevista da proposta do POCTEP 2021-2027 para a Agenda 2030 da ONU através do avanço nos ODS.**



Fonte: Elaboração própria.

Tabela 2. Alinhamento da proposta de estrutura do POCTEP 2021-2027 com os ODS e suas metas. Contribuições diretas por OE.

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temático
<b>Prioridade 1.</b> Competitividade empresarial, I+D+i e digitalização.	OP 1: Uma Europa mais inteligente.	OE 1.1. melhorando as capacidades de investigação e inovação e a assimilação de tecnologias avançadas	Meta 8.2 Aumentar a produtividade através da diversificação, a tecnologia e a inovação	ODS 8: Trabalho Digno e Crescimento Económico	Prosperidade
			Meta 9.B Desenvolvimento tecnológico, investigação e inovação	ODS 9: Indústria, Inovação e Infraestruturas	
			Meta 9.5 Aumento da investigação científica, capacidade tecnológica		
			Meta 17.6 Transferência de tecnologia melhorada	ODS 17: Parcerias para a Implementação dos Objetivos	
		Meta 17.7 Promover uma tecnologia respeitosa com o meio ambiente			
		OE 1.2. aproveitando as vantagens da digitalização para os cidadãos, as empresas e as Administrações.	Meta 5.B Melhorar o uso da tecnologia e as TIC	ODS 5: Igualdade de género	Pessoas
Meta 9.C Maior acesso aos CAT e Internet	ODS 9: Indústria, Inovação e Infraestruturas		Prosperidade		
OE 1.3. fomentando o crescimento e a competitividade das PME		Meta 8.1 Manter o crescimento económico	ODS 8: Trabalho Digno e Crescimento Económico	Pessoas	
		Meta 8.3 Promoção das pequenas e médias empresas			
		Meta 9.3 Maior acesso das PME aos serviços financeiros e às correntes de valor	ODS 9: Indústria, Inovação e Infraestruturas	Prosperidade	
<b>Prioridade 2.</b> Promoção do turismo e setores estratégicos, economia circular	OP 1: Uma Europa mais inteligente.	OE 1.4. desenvolvendo capacidades para a especialização inteligente, a transição industrial e o empreendedorismo.	Meta 8.2 Aumentar a produtividade através da diversificação, a tecnologia e a inovação	ODS 8: Trabalho Digno e Crescimento Económico	Prosperidade
			Meta 9.2 Promover uma indústria inclusiva e sustentável	ODS 9: Indústria, Inovação e Infraestruturas	

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temático	
<b>Prioridade 3.</b> Transição ecológica e fomento da economia verde e a economia azul.	OP 2: Uma Europa mais verde e hipocarbónica.	OE 2.1. promovendo medidas dirigidas à eficiência energética	→ Meta 7.3. Melhor eficiência energética	ODS 7: Energia asequible y no contaminante.	Planeta	
		OE 2.2. promovendo as energias renováveis	→ Meta 7.2 Aumento das energias renováveis	ODS 7: Energias Renováveis e Acessíveis.	Planeta	
			Meta 1.5 Resiliência aos desastres ambientais, económicos e sociais	ODS 1: Erradicar a pobreza	Pessoas	
			Meta 6.4 Aumentar o uso eficiente dos recursos hídricos	ODS 6: Água potável e saneamento	Planeta	
			Meta 6.6 Proteção dos ecossistemas relacionados com a água			
			Meta 13.2 Incorporação das Alterações Climáticas às políticas, estratégias e planos nacionais	ODS 13: Ação Climática	Planeta	
			OE 2.4. promovendo a adaptação à mudança climática, a prevenção de riscos e a resiliência ante as catástrofes:	Meta 15.1 Assegurar a conservação e o uso sustentável dos ecossistemas		ODS 15: Proteger a Vida Terrestre
				Meta 15.2 Gestão florestal sustentável		
				Meta 15.5 Medidas contra a degradação e a perda de biodiversidade		
				Meta 15.7 Combater a caça furtiva e as espécies protegidas		
		Meta 15.9 Integração de planos sensíveis ao meio ambiente				
		Meta 15.B Aumento dos recursos para a gestão florestal.				

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temático
<b>Prioridade 4.</b> Biodiversidade, ecossistemas naturais e meio ambiente urbano	OP 2: Uma Europa mais verde e hipocarbónica.	OE 2.7. promovendo a biodiversidade, as infra-estruturas verdes no meio urbano e reduzindo a contaminação;	Meta 9.1 Desenvolvimento de infra-estrutura sustentável	ODS 9: Indústria, Inovação e Infraestruturas	Prosperidade
			Meta 12.2 Conseguir um uso eficiente dos recursos naturais	ODS12: Padrões de Consumo e Produção Responsáveis	Planeta
			Meta 9.1 Desenvolvimento de infra-estrutura sustentável	ODS 9: Indústria, Inovação e Infraestruturas	
<b>Prioridade 5</b> Despovoamento e acesso a serviços	OP 4: Uma Europa mais social	OE 4.1. melhorando a eficácia dos mercados de trabalho e o acesso ao emprego de qualidade, mediante o desenvolvimento da inovação social e as infraestruturas.  OE 4.2. melhorando o acesso a serviços inclusivos e de qualidade no âmbito da educação, a formação e a aprendizagem permanente.  OE 4.4. garantindo a igualdade de acesso à assistência sanitária, incluída a atenção primária.	Meta 8.6. Reduzir a proporção de jovens que não trabalham nem estudam	ODS 8: Trabalho Digno e Crescimento Económico	Prosperidade
			Meta 8.8. Proteger os direitos laborais e o trabalho seguro		
			Meta 4.4. Jovens e adultos com as competências necessárias para ter acesso ao emprego	ODS 4: Educação de qualidade	Pessoas
Meta 4.5. Igualdade de acesso a todos os níveis de educação e formação profissional para os mais vulneráveis					
<b>Prioridade 6.</b> Desenvolvimento integrado e sustentável.	OP 5: Uma Europa mais próxima dos cidadãos.	OE 5.2 fomentando o desenvolvimento integrado em matéria social, económica e meio ambiental, o património cultural e a segurança, em particular nas zonas rurais e costeiras através de um desenvolvimento local participativo.	Meta 3.8 Alcançar cobertura sanitária universal e acesso a serviços essenciais de saúde de qualidade	ODS 3. Saúde e bem-estar	Pessoas
			Meta 4.4 Aumento das habilidades de acesso ao emprego	ODS 4: Educação de qualidade	Pessoas
			Meta 8.9 Promoção do turismo sustentável	ODS 8: Trabalho Digno e Crescimento Económico	Prosperidade
			Meta 11.4 Proteção do património cultural e natural	ODS 11: Cidades e Comunidades Sustentáveis	
			Meta 11.A Apoio aos vínculos entre as zonas urbanas, periurbanas e rurais		
Meta 12.B Conseguir um turismo sustentável	ODS12: Padrões de Consumo e produção Responsáveis	Planeta			

## E2. Projeto de Estratégia Conjunta e Projeto de estrutura do Programa\_V3.

Serviços para a preparação do Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal (POCTEP) 2021-2027

Prioridades	Objetivos Políticos	Objetivos Específicos	Metas ODS	ODS	Temático	
Prioridade 7. Governo multinível	→	OE-Interreg: " Uma melhor governação Interreg "	→	Meta 17.14 Melhorar a coerência das políticas Meta 17.17 Promoção das parcerias público-privadas	ODS 17: Parcerias para a Implementação dos Objetivos	Parcerias

**Tabela 3. Contribuições diretas pelo conjunto do Programa aos ODS e suas metas.**

Temática	ODS	Metas ODS
Pessoas	ODS 1: Erradicar a pobreza	Meta 1.2 Reduzir a pobreza relativa em todas suas dimensões
	ODS 5: Igualdade de género	Meta 5.1 Pôr fim à discriminação
		Meta 5.5 Assegurar a plena participação das mulheres e a igualdade de oportunidades
Prosperidade	ODS 8: Trabalho Digno e Crescimento Económico	Meta 8.5 Conseguir o pleno emprego e o trabalho decente
	ODS 10: Reduzir as Desigualdades	Meta 10.2 Promover a inclusão social, económica e política
		Meta 10.3 Assegurar a igualdade de oportunidades
Parcerias	ODS 16: Paz, justiça e instituições sólidas.	Meta 16.7 Participação cidadã

Fonte: Elaboração própria.



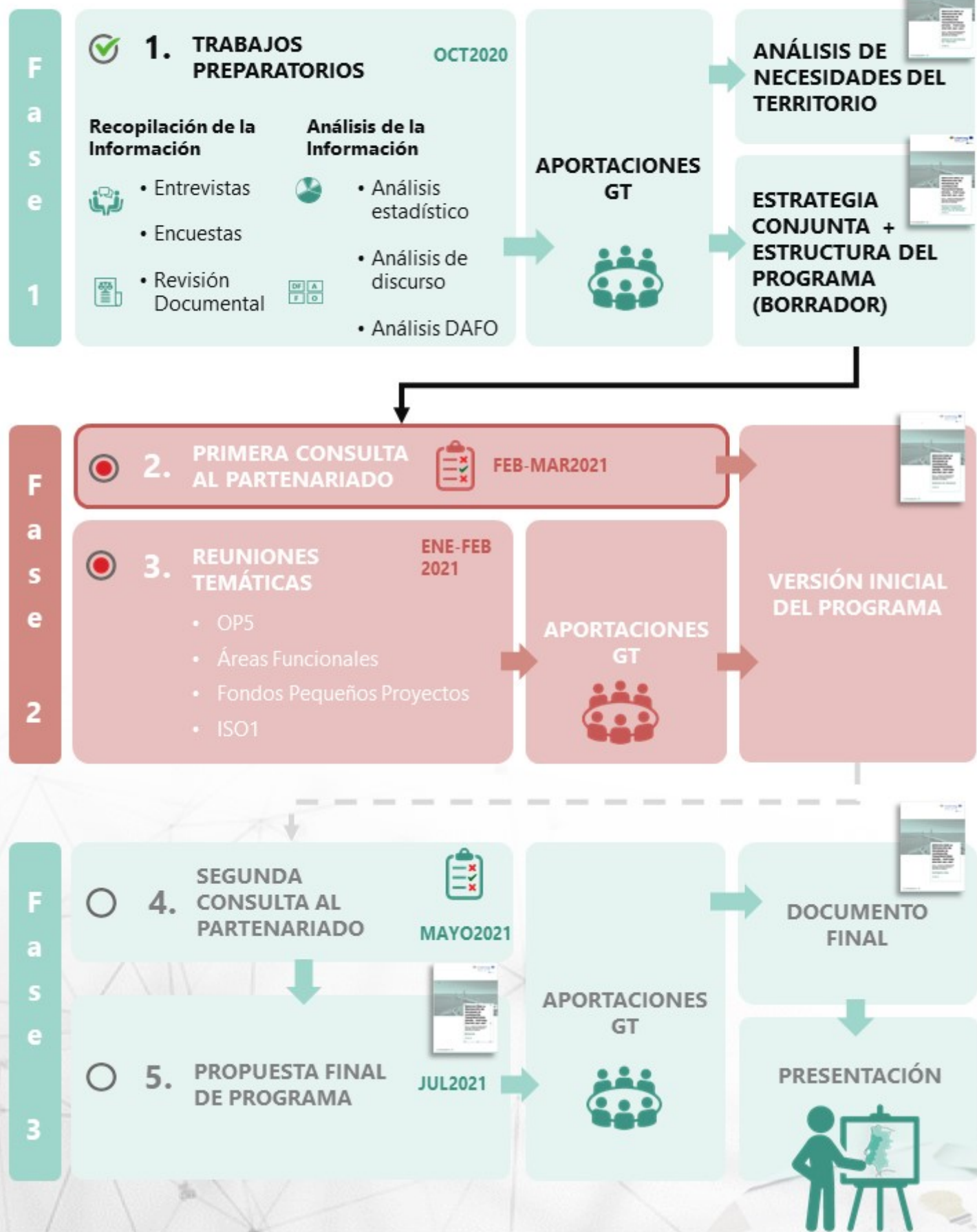


**GRUPO CONSIDERA S.L.**

Américo Vespucio, 5.1, 2ª planta, módulo 10. PCT Cartuja. 41092 - Sevilla  
Paseo de la Libertad 6, 1º izq. 02001 - Albacete  
Calle, Ruzafa 56, 4º, Pta 8. 46006 - Valencia

[info@considera.es](mailto:info@considera.es) | [www.considera.es](http://www.considera.es)

# Proceso Elaboración POCTEP 2021-2027



# Processo Elaboração POCTEP 2021-2027

